



# FOCUS

# 高层动态

2021年5月24日

兰瑞智库  
经济战略研究

**指点江山**

**思入风云**

**菩提明镜**

**大道之行**

主办：兰瑞智库经济战略研究中心

<http://www.runwaysys.com>

全国客服热线：4001182162

E-mail: [runwaysys@163.com](mailto:runwaysys@163.com)

在中国的国情下，中央高层的行为、语言、倾向，会对政策、宏观环境产生重大的影响。

在中国，要做出正确的决策，必须把握政经趋势，而把握政经趋势，最不确定性的因素、最难把握的是中国的国情，而可能破解这一难题的，正是对中央高层动向的动态分析。

哪些问题受到高层关注？哪些人的思想在影响高层的决策？我们处在这样一种环境中，又该如何采取针对性措施？

本报告力图提供一个关键性的分析框架，将中央高层动向及其影响分析与政经趋势分析相结合，从而达到把握最重要的决策要点的效果。

本报告力求提供的参考意见是有价值的，望您善加利用并慎重决策。



## 本期目录

<b>最新动向</b> .....	3
【习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议】.....	3
【习近平出席全球健康峰会并发表重要讲话】.....	5
【李克强：加强知识产权全链条保护 打造市场化、法治化营商环境】.....	6
【汪洋：推动新时代民族工作高质量发展 确保各民族共同走向现代化】.....	6
【韩正：贯彻生态文明思想 持之以恒推进生态环境保护重点工作】.....	7
【王晨：加大普法力度弘扬法治精神 推动习近平法治思想深入人心】.....	8
<b>问题探射</b> .....	9
【不断上涨的地价持续推高住宅房价和增高居住楼层】.....	9
【积极应对人口结构变化带来的挑战】.....	11
【我国短期通胀压力可控 需密切关注通胀预期变化】.....	15
<b>人物关注</b> .....	17
【方红卫任陕西省委常委 覃伟中当选深圳市市长】.....	17
<b>智囊高参</b> .....	18
【林毅夫：中国未来创新发展的优势与挑战】.....	18
【余淼杰：党求真务实的领导是中国奇迹的源泉】.....	21
<b>虎视寰球</b> .....	27
【中菲经贸合作逆势上扬】.....	27
【美联储放风声 货币政策要变天？】.....	28
【巴以停火协议正式生效 停火能持续多久？】.....	30
<b>华夏透视</b> .....	31
【增长极是区域经济发展的最有效战略】.....	31



## 最新动向

为什么要对中央高层的最新动向紧密跟踪？因为他们的行为、语言、倾向，会对政策、宏观环境产生重大的影响。可以这样说，在中国，要做出正确的决策，必须把握政经趋势，而把握政经趋势，最不确定性的因素、最难把握的是中国的国情，而可能破解这一难题的，正是对高层动向的动态分析。对高端决策来说，高层动向的紧密跟踪是研究分析的关键性资源。

### 【习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议】

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月21日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议，审议通过了《关于完善科技成果评价机制的指导意见》、《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》、《深化医疗服务价格改革试点方案》、《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》、《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的若干意见》。

习近平在主持会议时强调，加快实现科技自立自强，要用好科技成果评价这个指挥棒，遵循科技创新规律，坚持正确的科技成果评价导向，激发科技人员积极性。义务教育是国民教育的重中之重，要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，充分发挥学校教书育人主体功能，强化线上线下校外培训机构规范管理。要强化基本医疗卫生事业公益属性，深化医疗服务价格改革，建立合理补偿机制，稳定调价预期，确保群众负担总体稳定、医保基金可承受、公立医疗机构健康发展可持续，提高医疗卫生为人民服务质量和水平。要围绕生态文明建设总体目标，加强同碳达峰、碳中和目标任务衔接，进一步推进生态保护补偿制度建设，发挥生态保护补偿的政策导向作用。要本着对历史负责、对人民负责的态度，建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。会议指出，党的十八大以来，党中央部署推进科技评价体系改革，聚焦“四个面向”的科技成果评价导向逐步确立，激励创新的环境正在形成，带动我国科技创新能力明显提升。同时，分类的科技成果评价体系尚未建立，指标单一化、标准量化、结果功利化问题还不同程度存在。

会议强调，完善科技成果评价机制，关键要解决好“评什么”、“谁来评”、“怎么评”、“怎么用”的问题。要坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，健全科技成果分类评价体系，针对基础研究、应用研究、技术开发等不同种类成果形成细化的评价标准，全面准确评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化价值。要加快构建政府、社会组织、企业、投融资机构等共同参与的多元评价体系，积极发展市场化评价，突出企业创新主体地位，规范第三方评价，充分调动各类评价主体的积极性。要把握科研渐进性和成果阶段性特点，加强中长期评



价、后评价和成果回溯，推进国家科技项目成果评价改革，健全重大项目知识产权管理流程，加强科技成果评价的理论和方法研究，引导科技人员潜心研究、探索创新，杜绝科技成果评价中急功近利、盲目跟风现象。要加快推动科技成果转化应用，加快建设高水平技术交易市场，加大金融投资对科技成果转化和产业化的支持，把科技成果转化绩效纳入高校、科研机构、国有企业创新能力评价，细化完善有利于转化的职务科技成果评估政策，鼓励广大科技工作者把论文写在祖国大地上。要改革完善科技成果奖励体系，重在奖励真正作出创造性贡献的科学家和一线科技人员，控制奖励数量，提升奖励质量。

会议指出，义务教育最突出的问题之一是中小学生学习负担太重，短视化、功利化问题没有根本解决。特别是校外培训机构无序发展，“校内减负、校外增负”现象突出。减轻学生负担，根本之策在于全面提高学校教学质量，做到应教尽教，强化学校教育的主阵地作用。要深化教育教学改革，提升课堂教学质量，优化教学方式，全面压减作业总量，降低考试压力。要鼓励支持学校开展各种课后育人活动，满足学生的多样化需求。要加强教师队伍建设，优化教师资源配置，提高教育教学水平，依法保障教师权益和待遇。

会议强调，要全面规范管理校外培训机构，坚持从严治理，对存在不符合资质、管理混乱、借机敛财、虚假宣传、与学校勾连牟利等问题的机构，要严肃查处。要明确培训机构收费标准，加强预收费监管，严禁随意资本化运作，不能让良心的行业变成逐利的产业。要完善相关法律，依法管理校外培训机构。各级党委和政府要强化主体责任，做实做细落实方案，科学组织、务求实效，依法规范教学培训秩序，加强权益保护，确保改革稳妥实施。

会议指出，医疗服务价格是人民群众最关心最直接最现实的利益问题。近几年，党中央部署推动一系列改革，通过取消药品加成、带量集中招采和加强成本控制，把药品耗材价格降下来了，老百姓负担减轻了，也为调整医疗服务价格创造了条件。会议强调，深化医疗服务价格改革，要规范管理医疗服务价格项目，建立目标导向的价格项目管理机制，使医疗服务价格项目更好计价、更好执行、更好评价，更能适应临床诊疗和价格管理需要。要加强对医疗服务价格宏观管理，平衡好医疗事业发展需要和各方承受能力，在总量范围内突出重点、有升有降。要结合医疗服务特性加强分类管理，对普遍开展的通用项目，政府要把价格基准管住管好；对于技术难度大的复杂项目，政府要发挥好作用，尊重医院和医生的专业性意见建议，更好体现技术劳务价值。要建立灵敏有度的价格动态调整机制，明确调价的启动条件和约束条件。要搞好价格监测评估和监督检查，确保价格机制稳定运行。要积极稳妥开展试点工作，统筹推进公立医院补偿机制、分级诊疗、医疗控费、医保支付等相关改革，形成综合效应。

会议指出，在党中央统一部署下，各有关部门和地区推进生态补偿制度建设，在森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等7个领域建立了生态补偿机制，取得积极成效，但仍然存在补偿覆盖范围有限、政策重点不够突出、奖惩力度偏弱、相关主体协调难度大等问题。要围绕加快推动绿色低碳发展、促进经济社会发展全面绿色转型，完善分类补偿制度，加强补偿政策的协同联动，统筹各渠道补偿资金，实施综合性补偿，促进对生态环境的整体保护。要统筹运用好法律、行政、市场等手段，把生态保护补偿、生态损害赔偿、生态产品市场交易机制等有机结合起来，协同发力，有奖有惩，决不能边拿补偿边污染。

会议强调，要着力解决城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题，加强制度顶层设计，统筹保护、利用、传承，坚持系统完整保护，既要保护单体



建筑，也要保护街巷街区、城镇格局，还要保护好历史地段、自然景观、人文环境。要强化各级党委和政府城乡历史文化保护传承中的主体责任，统筹规划、建设、管理，加强监督检查和问责问效。中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。（据新华社）

[Top](#)

### 【习近平出席全球健康峰会并发表重要讲话】

5月21日晚，国家主席习近平应邀在北京以视频方式出席全球健康峰会，并发表题为《携手共建人类卫生健康共同体》的重要讲话。习近平指出，一年多来，新冠肺炎疫情起伏反复，百年来最严重的传染病大流行仍在肆虐。早日战胜疫情、恢复经济增长，是国际社会首要任务。二十国集团成员应该在全球抗疫合作中扛起责任，着力提高应对重大突发公共卫生事件能力和水平。

习近平提出5点意见：

第一，坚持人民至上、生命至上。抗击疫情是为了人民，也必须依靠人民，必须以极大的政治担当和勇气，以非常之举应对非常之事，切实尊重每个人的生命价值和尊严，保证人民群众生活少受影响、社会秩序总体正常。

第二，坚持科学施策，统筹系统应对。要统筹药物和非药物干预措施，统筹常态化精准防控和应急处置，统筹疫情防控和经济社会发展。二十国集团成员要采取负责任的宏观经济政策，维护全球产业链供应链安全顺畅运转，继续支持发展中国家尤其是困难特别大的脆弱国家。

第三，坚持同舟共济，倡导团结合作。要秉持人类卫生健康共同体理念，坚决反对各种政治化、标签化、污名化的企图。搞政治操弄丝毫无助于本国抗疫，只会扰乱国际抗疫合作，给世界各国人民带来更大伤害。

第四，坚持公平合理，弥合“免疫鸿沟”。要摒弃“疫苗民族主义”，解决好疫苗产能和分配问题，增强发展中国家的可及性和可负担性。疫苗研发和生产大国要负起责任，多提供一些疫苗给有急需的发展中国家。多边金融机构应该为发展中国家采购疫苗提供融资支持。世界卫生组织要加速推进“新冠肺炎疫苗实施计划”。

第五，坚持标本兼治，完善治理体系。要加强和发挥联合国和世界卫生组织作用，坚持共商共建共享，更好反映发展中国家合理诉求。要提高监测预警和应急反应能力、重大疫情救治能力、应急物资储备和保障能力、打击虚假信息能力、向发展中国家提供支持能力。

为继续支持全球团结抗疫，习近平宣布：

——中国将在未来3年内再提供30亿美元国际援助，用于支持发展中国家抗疫和恢复经济社会发展。

——中国已向全球供应3亿剂疫苗，将尽己所能对外提供更多疫苗。

——中国支持本国疫苗企业向发展中国家进行技术转让，开展合作生产。

——中国已宣布支持新冠肺炎疫苗知识产权豁免，也支持世界贸易组织等国际机构早日就此作出决定。

——中国倡议设立疫苗合作国际论坛，由疫苗生产研发国家、企业、利益攸关方一道探讨如何推进全球疫苗公平合理分配。习近平最后强调，让我们携手并肩，共同推动构建人类卫生健康共同体，共同守护人类健康美好未来！全球健康峰会由二十国集团主席国意大利和欧盟委员会联合倡议举办。会议以视频方式进



行，主要讨论合作应对疫情、加强今后大流行防范等问题。峰会发表了《罗马宣言》，重申二十国集团将加强团结、深化合作、科学施策，将人民放在疫情防控工作中心，在金融、疫苗等方面加大对发展中国家的支持。（据新华社）

[Top](#)

### 【李克强：加强知识产权全链条保护 打造市场化、法治化营商环境】

中共中央政治局常委、国务院总理李克强日前对保护知识产权、打击侵权假冒工作作出重要批示。批示指出：保护知识产权、打击侵权假冒事关创新型国家建设和人民群众健康安全。近年来，各地区各有关部门积极推进打击侵权假冒工作，坚决打击侵权假冒违法犯罪行为，激发了全社会创新活力，但对存在的问题仍不可忽视。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，进一步加强统筹谋划，完善法律法规，层层压实责任，持续开展重点领域重点环节侵权假冒专项整治。强化行政执法和司法衔接，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、跨部门协同监管等有效做法，深化国际交流合作，加强知识产权全链条保护，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，维护公平竞争的市场秩序，更大激发市场主体活力和社会创造力，为促进创业创新、推动高质量发展、保障和改善民生作出新贡献！

2021年全国打击侵权假冒工作电视电话会议5月21日在京召开，国务委员、全国打击侵权假冒工作领导小组组长王勇出席会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于加强知识产权保护和打击侵权假冒工作的一系列重要指示精神，落实李克强总理批示要求，坚持统筹发展和安全，进一步完善工作机制，加大整治力度，严厉打击侵权假冒违法行为，切实维护公平竞争的市场秩序和安全放心的消费环境。

王勇指出，加强知识产权保护和打击侵权假冒是服务构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求和迫切需要。各地区各有关部门要进一步加强组织领导、压实各方责任，强化协同联动和行刑衔接，继续保持对侵权假冒高压严打态势。深入开展互联网消费、农业农村市场、食品药品防疫物资等重点领域专项整治，加大跨部门跨区域、线上线下一体化监管执法力度，坚决做到重拳出击、整治到底、震慑到位。针对侵权假冒行为新变化新特点，创新监管方式，深化国际合作，推进社会共治，切实增强全社会保护创新、公平竞争意识，更好保障人民群众生命健康安全和促进经济社会高质量发展。（据新华社）

[Top](#)

### 【汪洋：推动新时代民族工作高质量发展 确保各民族共同走向现代化】

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋近日在宁夏调研。他强调，要认真贯彻习近平总书记关于民族工作的重要论述和对宁夏工作的重要指示精神，认清中华民族伟大复兴是新时代民族工作的最大背景，把推动各民族共同走向现代化作为新时代民族工作的战略任务，立足区位特点、发展条件等实际，科学谋划融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点、结合点、发力点，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，确保在全面建设社会主义现代化国家新征程中一个民族不掉队。

5月17日至19日，汪洋率调研组来到宁夏，分成3个小组，赴银川、吴忠



等地，深入农村、社区、机关、学校、企业、宗教场所，与各族干部群众进行访谈交流，并主持召开座谈会听取有关工作汇报。汪洋指出，民族宗教工作事关社会主义现代化建设全局，巩固民族团结、促进宗教和谐、维护社会稳定、保障边疆安全是民族地区的责任所在、贡献所在。要以铸牢中华民族共同体意识为鲜明主线，全面推进新时代民族团结进步事业，引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，把握好共同性与差异性的关系，发扬共同团结奋斗、共同繁荣发展的优良传统，推动各民族在共同走向现代化进程中交往交流交融。要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，正确把握宗教对经济社会发展、精神文明建设的影响，团结引导宗教界和广大信教群众，共同为全面建设社会主义现代化国家而努力奋斗。汪洋强调，发展是民族团结和谐的基础，是中华民族共同体不断巩固的重要保障。要完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局之机，持之以恒转方式，坚定不移调结构，创新进取换动能，推动经济发展质量稳步提升。要把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展和生态文明建设整体布局，改变产业结构倚“重”倚“能”、能源结构“一煤独大”、碳排放强度偏高的状况，守好生态安全屏障，使民族地区经济发展更可持续、更加安全。要推进以人为本的新型城镇化，拓宽农村人口就业岗位，提升职业技能，深化东西部协作和定点帮扶工作，助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，把发展成果落实到改善民生、凝聚人心、增进团结上。（据新华社）

[Top](#)

### 【韩正：贯彻生态文明思想 持之以恒推进生态环境保护重点工作】

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正5月18日在中国环境科学研究院主持召开座谈会，深入学习贯彻习近平生态文明思想，研究部署生态环境保护有关重点工作。

韩正指出，加大生态环境保护力度，建设人与自然和谐共生的现代化，满足人民日益增长的优美生态环境需要，是在新发展阶段推动高质量发展的应有之义。党的十八大以来，习近平生态文明思想深入人心，我国生态文明建设取得显著成效。实践证明，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的。要全面准确贯彻新发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持问题导向，加强顶层设计，充分认识生态文明建设面临的诸多矛盾和挑战，持之以恒推进生态环境保护重点工作。

韩正强调，要继续加大水污染防治力度，有效保障居民饮用水安全，持续开展城乡黑臭水体整治，着力改善大江大河水质。要做好长江流域水生态修复，加强生物多样性保护，研究建立科学的水生态监测考核指标体系，形成有效的激励约束机制，深入推动长江经济带共抓大保护。要扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展，坚持一体化保护和系统治理，在南水北调后续工程规划建设中落实好保护生态环境的要求。要创新举措，进一步加强农业面源污染防治，改善农村人居环境。

韩正指出，加强大气污染防治要突出重点，增强人民群众的获得感。要持续开展京津冀及周边、汾渭平原等重点地区大气污染治理攻坚，巩固扩大蓝天保卫战成果。要继续大力推进重点行业去产能工作，严控高耗能、高排放项目，减少污染物排放。要着力解决群众身边的突出生态环境问题，加强细颗粒物和臭氧的协同控制，确保大气质量持续改善。



韩正表示，实现碳达峰碳中和目标，态度要坚决，时间表、路线图、施工图要清晰。要推动减污降碳协同增效，促进经济社会发展全面绿色转型。要坚持系统观念，统筹发展和安全，优化能源结构，构建清洁低碳安全高效的能源体系。

会前，韩正先后来到大气光化学烟雾箱实验室、环境基准与风险评估国家重点实验室，听取大气重污染成因与治理攻关科研成果介绍，了解实验室总体情况，听取水体污染控制与治理科技重大专项成果展示汇报。生态环境部主要负责同志汇报了有关情况，四位专家代表分别就长江生态保护修复联合研究、生态产品价值实现机制、碳达峰碳中和、核与辐射安全作了发言。（据新华社）

[Top](#)

### 【王晨：加大普法力度弘扬法治精神 推动习近平法治思想深入人心】

中共中央政治局委员、中国法学会会长王晨 5 月 19 日在河北省张家口市调研并出席“2021 年青年普法志愿者法治文化基层行”座谈会。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加大普法力度，弘扬法治精神，扎实推进社会主义法治文化建设，推动习近平法治思想深入人心。

调研期间，王晨来到张家口市崇礼区太子城派出所、太子城冰雪小镇和国家跳台滑雪中心，听取法治宣讲工作介绍，了解北京冬奥会张家口赛区法治保障情况。在东宁街社区服务中心，考察基层法治文化阵地建设进展，积极评价讲好法治故事、提升社区治理水平取得的成效。在经济开发区第一小学，调研学校法治园地活动情况，观看“红领巾法学院”模拟法庭，对提升青少年法治意识和法治素养采取的创新举措予以肯定。

王晨指出，以习近平同志为核心的党中央对增强全民法治观念、加强社会主义法治文化建设高度重视，作出重大部署。河北省在法治宣传教育中的生动实践，说明推进全面依法治国，工作的基础在基层，必须常抓不懈、久久为功，引导全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

王晨强调，要深入学习宣传贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想学习宣传同普法工作结合起来，发挥各类基层普法阵地作用，做好习近平法治思想进教材、进课堂、进头脑工作。要立足新发展阶段，大力弘扬宪法精神，推动全社会牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，坚持全民普法、全民守法，在法治实践中持续提升公民法治素养，让依法工作生活真正成为一种习惯。要坚持以人民为中心，积极宣传民法典等与人民群众利益密切相关的法律法规，为人民群众提供专业、精准、高效的法治服务。

王晨一行还瞻仰了察哈尔烈士陵园并敬献花篮。中央政法委、中国法学会、司法部、共青团中央有关负责人和河北省负责同志参加调研和座谈，各省区市当日同步举行了“2021 年青年普法志愿者法治文化基层行”启动活动。2020 年，全国共有 93 万名青年普法志愿者开展了 120 多万场普法活动，对推动法治中国建设发挥了积极作用。（据新华社）

[Top](#)



## 问题探射

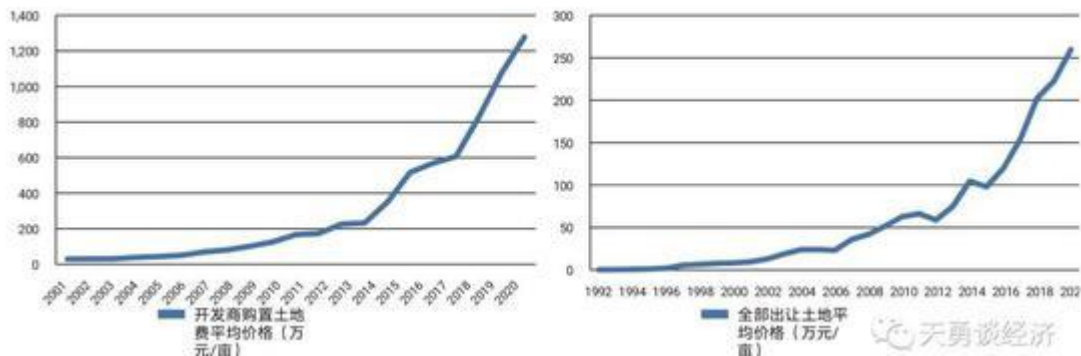
哪些问题受到高层关注？哪些问题将被高层关注？如何解决这些问题？问题的发展和解决方式将怎样影响相关问题和同类问题？这些问题又如何影响我们的宏观环境？我们处在这样一种环境中，又该如何采取针对性措施？本栏目通过提出问题、分析问题、解决问题的方法，使得我们对于高层动向的追踪变得具有很强的实践性和功能性，其方法对我们的决策分析具有启迪意义，也将极大提升我们的决策分析的利用价值。

### 【不断上涨的地价持续推高住宅房价和增高居住楼层】

市场机制配置土地资源的情况下，住宅需要多了，地价上涨，土地供应自动增加，居民、合作社、房地产商和政府四个经济主体都可以投资、建设和供给住宅。竞争性供给的土地市场和多元化供应的住宅渠道，可以抑制地价和房价过快地上涨，并不可能会遍地是高层和超高层住宅楼。目前我们的体制是：土地低补偿性征收，计划配置土地，把住宅、商业和办公用地以越来越高的价格拍卖给房地产开发商，地方政府的土地交易收入通过极端行政垄断性寡头市场而获得，而城镇房屋建设和销售又只准许房地产商一条渠道开发和供应。因此，政府经营土地，对住宅和商业用地，少供土地推高价格，同时房地产商要获得利润，于是推高房价和增高楼层并用，成为居民居住高层和超高层化的强力推动和形成机制。

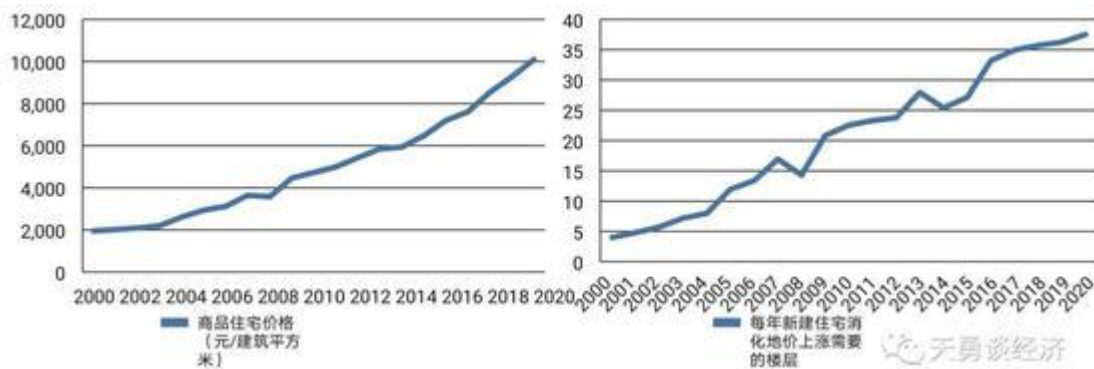
1991年到2020年中，城市和县城扩大、独立工矿、交通水利等建设，从农村和城郊集体累积转移了20088万亩土地，其中出让的土地部分为7957万亩，每亩出让土地平均价格从1992年的2500元/亩左右上涨到了2020年的259.7万元/亩，地价29年间年复合上涨率为27%。见图1右。地方政府对工业用地优惠甚至低价和白送，交通水利为公益性用地低补偿征收，赚钱最多的是卖给居民居住用的住宅建设用地，还有卖给企业商业和办公用的商业用地。以往商用地补工业和其他不赚钱的用地，是地方财政经营城市习惯性的商业模式。专门从事住宅、商业楼、办公楼和别墅建设的房地产商从地方政府手中拿地，其出让的平均价格从2000年的28.96万元/亩，上涨到了2020年的1277.9万元，2020年全国每平方米平均价格为19159元，20年间房地产商拿地的地价复合上涨率为20.85%；特别是2011—2020年，房地产商拿地价格复合上涨率为22.6%。而房地产商2000到2020年中所建设销售的全部房屋中，居民住宅占到了88.04%。2020年地方政府土地出让金的58.15%来自于房地产商购置土地缴纳财政的钱。

图 1：房地产商拿地价格和全部出让土地平均价格



当然，上涨的地价，不会由房地产商承担，而是要转移到所建设的住宅中，连同开发商的利润，要由购买房屋的居民支付。地价上涨的绝大部分，还是由居民承受和消化。2000年住宅价格每平方米1948元，2009年为4459元/平方米，2020上涨到了10100元/平方米。20年中，商品住宅每建筑平方米价格年均复合上涨率为8.58%，其中2009年到2020年间，房价年均复合上涨率为9.05%。由于土地价格的上涨，房价上涨还不能消化的地价部分，则房地产商和地方政府用加高楼层的方式消化，全国住宅楼由2000年时的平均4.5层左右，20年的建设过程中，新建商品住宅楼年平均增加1.65层，到2020按照当年地价新建房平均要提高到37.5层，才能保证开发商有10%左右的利润可赚。见图2右。笔者在百度上搜了一下，重庆恒大御龙天峰5号楼，共计71层，纯住宅楼，车库5层，住宅66层；上海世茂滨江花园2号楼总体高度191.85米，共53层。目前，不光是在大中小城市中，就是在县城和镇里，高层住宅楼比比皆是，超高层住宅楼也有不少。甚至边远城郊、集市和大村子里，都能看到金鸡独立的高层住宅楼。

图 2：地价飞速上涨由房价快速上涨和楼层极端提高共同消



城镇这样的居住形态，一是大部分地面商业街巷消失，实体工商业创业就业机会减少，人际交往被立体割裂，楼高间距密集，阳光采集不均匀，消费外买线上化，生活有远离大地之感；二是国内高层和超高层楼大多为普通钢筋不含锰钒，钢筋框架劳损、水泥玻璃到寿命期、外墙层脱落、电梯老化、消防难度较大等等，给居民居住安全带来隐患，并且越往后风险越大。韩国5000万人口，10万平方公里国土，人口密集度要比我们大得多。但从他们居民的居住形态看，普遍的是一户建，街道两三层联排、双拼、独立靠近的较多，有也是少量的多层居民住宅楼，高层和超高层住宅很少见到。这不值得我们进行反思吗？

（来源：新浪意见领袖《不控制地价根本不可能控制住房价》专栏之二，作者：周天勇，东北财经大学国民经济工程实验室主任）



### 【积极应对人口结构变化带来的挑战】

最新公布的第七次全国人口普查（“七普”）主要数据显示，2020年，我国（大陆地区，下同）人口达到14.1178亿，与2010年进行第六次全国人口普查（“六普”）时相比，增加了7206万人。这说明，虽然我国人口增速有所放缓，但仍然保持了较为平稳的增长态势。在人口总量继续增长的同时，我国人口结构的变化也在加速。高度关注人口结构变化带来的影响和冲击，是推动实现高质量发展的必要之举。

#### ■人口结构上的积极变化和严峻挑战

从“七普”数据来看，我国的人口结构变化有积极的一面，但也有需要高度重视的挑战。从积极面来看，地区结构进一步优化，人口向经济发达区域、城市群进一步集聚。数据显示，东部地区人口占总人口的39.93%，中部地区占25.83%，西部地区占27.12%，东北地区占6.98%。与2010年相比，东部地区人口所占比重上升2.15个百分点，中部地区下降0.79个百分点，西部地区上升0.22个百分点，东北地区下降1.20个百分点。

从性别结构来看，性别失衡的情况有所缓解。其中总人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）为105.07，比2010年（105.2）略有降低。特别是出生人口性别比为111.3，较2010年下降6.8。从城乡结构来看，城镇化程度进一步提高，其中城镇人口占63.89%，乡村人口占36.11%。与2010年相比，城镇人口增加23642万人，城镇人口比重上升14.21个百分点。这些积极变化，改善了人口结构，使经济社会发展更加协调和健康。

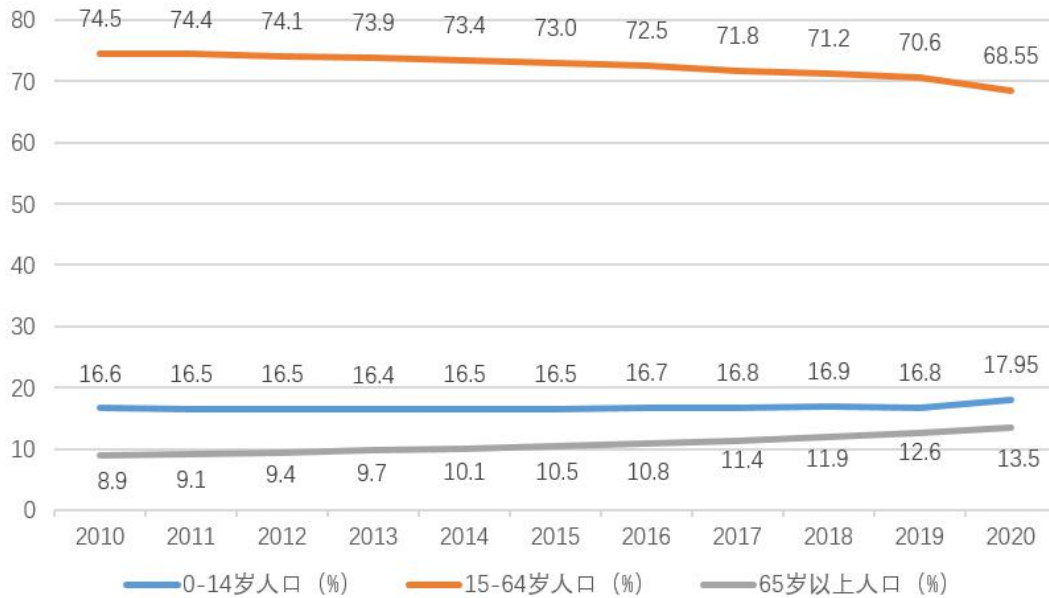
但是，人口结构变化特别是年龄结构的变化，对未来经济社会发展的诸多方面将带来很大的冲击，需要引起高度的关注。“七普”数据显示，我国0-14岁人口为25338万人，占17.95%；15-59岁人口为89438万人，占63.35%；60岁及以上人口为26402万人，占18.70%（其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%）。与2010年相比，0-14岁、15-59岁、60岁及以上人口的比重分别上升1.35个百分点、下降6.79个百分点、上升5.44个百分点。而且从长期来看，劳动年龄人口的下降和老年人口的上升几乎呈现单边变动的趋势。（参见图1）

劳动年龄人口大幅下降、老龄人口快速上升，凸显未来我国老龄化程度正在不断加深，中度老龄化社会（65岁及以上人口占比超过14%）已近在咫尺。实际上，从“七普”分地区的数据可以看出，2020年已经有辽宁（17.42%）、重庆（17.08%）、四川（16.93%）、上海（16.28%）、江苏（16.20%）、黑龙江（15.61%）、吉林（15.61%）、山东（15.13%）、安徽（15.01%）、湖南（14.81%）、天津（14.75%）、湖北（14.59%）12个省市进入中度老龄化社会。

虽然0-14岁人口的数量和占比有所上升，但考虑到放开二胎是2015年以后的事情，所以这部分人口进入劳动力队伍尚需要一定的时间。这也说明，目前我国劳动年龄人口继续下降还将延续很长一段时期。相应的是，老龄化程度不断加深的过程也将延续下去。据预测，2025年“十四五”规划完成时，我国60岁及以上的老年人将接近3亿，占总人口的20%左右；65岁及以上的老年人将超过2亿，占总人口数的约15%。



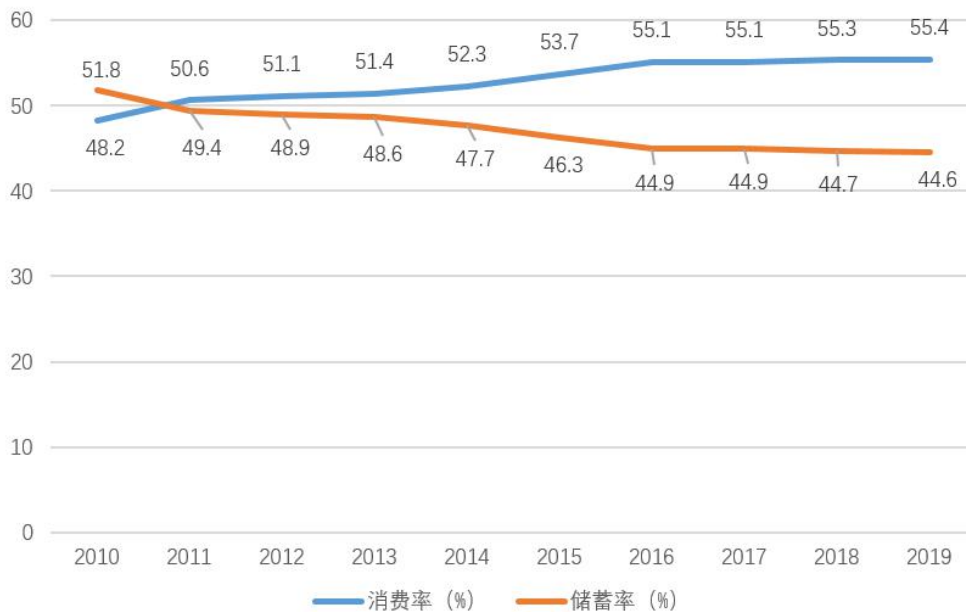
图 1. 2010-2020 年不同年龄结构人口比例的演变



■ 劳动年龄人口减少和老龄化对经济社会发展的抑制作用

劳动年龄人口减少和不断加深的老龄化，将对经济社会发展产生重大影响，总的来讲，将对经济社会发展产生抑制作用。这是因为在其他因素不变的情况下，劳动年龄人口减少意味着创造财富的人少了，而老龄化又会使参与再分配的人口增多。不仅如此，人口结构的这种变化还会降低社会的储蓄率，储蓄率的降低又会拉低投资率。自 2008 年以来，我国的居民储蓄率开始出现趋势性下降。据统计，2019 年，我国总储蓄率下降至 44.6%，连续九年处于下行区间，较 2010 年阶段性的峰值 51.8%下降了 7.2 个百分点。在消费方面，由于老龄人口的消费倾向要显著低于年轻群体，尽管老龄产业也会随之更加繁荣，但对全社会的总消费依然会带来消极影响。（参见图 2）

图 2. 2010-2020 年储蓄率和消费率的变化



投资和消费是拉动经济增长的重要力量，如果两者出现了萎缩，那将直接对经济增长形成负面冲击。实际上，我国近十年来经济增长出现压力增大、增速放



缓的趋势，与劳动年龄人口减少和人口老龄化程度不断加深息息相关。统计数据显示，我国固定资产投资（不含农户）的增速曾在 2009 年高达 30% 以上，此后一路下滑，2015 年后降到个位数。制造业是国民经济的重要基础，但在制造业投资方面，增速同样出现了较为明显的下降。在“十三五”期间，制造业投资增速甚至低于名义 GDP 的增速。与此同时，消费增速也同样有所放缓。

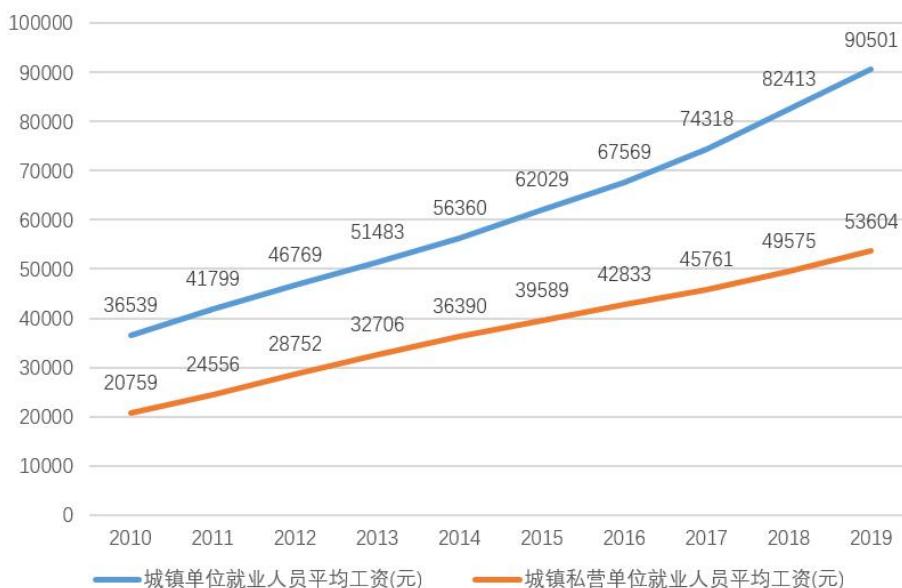
一般来说，在一个人的生命周期中，青壮年是收入最高的时期，因而也是消费能力最强、消费意愿最高的时期。此后随着进入退休状态，收入水平也会随之而降低，消费能力和消费意愿因此而下降。从实际情况来看，尽管我国劳动者的收入水平和退休人员的养老金都在上涨，但消费的增速也呈现乏力的迹象。2011 年，我国社会消费品零售总额同比增长了 18.5%。2017 年回落到 10.2%，2019 年进一步放缓到 8%。在投资和消费增速乏力的作用下，我国的经济增速也逐年下降。2010 年，我国的 GDP 增速尚在 10% 之上，此后逐级下滑，2015 年下降至 7% 以下，2019 年为 6.1%，2020 年叠加疫情的影响，增速为 2.3%。

毫无疑问，GDP 增速缓步下滑，除了高速增长之后的正常调整、基数越来越大等因素的影响，劳动年龄人口减少和人口老龄化的加深无疑也是重要因素。

人口红利一直是推动我国经济社会发展的比较优势。改革开放之初，我国充分利用了劳动力队伍数量多、成本低的比较优势，大力发展劳动密集型产业和外向型经济，使得我国在很短的时间里完成了经济起飞所需要的资本积累和技术储备，为随后的长期发展奠定了坚实的基础。但近年来，随着劳动年龄人口的减少，我国劳动力成本也随之不断攀升。目前，我国制造业劳动力成本与发达国家间差距在不断缩小，且绝对劳动力成本水平已超过部分东南亚国家。

按照世界银行的测算，目前我国人均 GDP 已经超过 1 万美元，几乎是发展中国家人均 GDP 的 2 倍。特别是在与我国国情相似的国家中，我国的劳动力成本显得更高。比如，同期越南的人均 GDP 只有 3500 美元左右，仅相当于我国的三分之一。而印度由于受到疫情的影响，人均 GDP 甚至下降到不足 2000 美元，还不到我国的五分之一。（参见图 3）

图 3. 2010-2020 年劳动力成本变动趋势



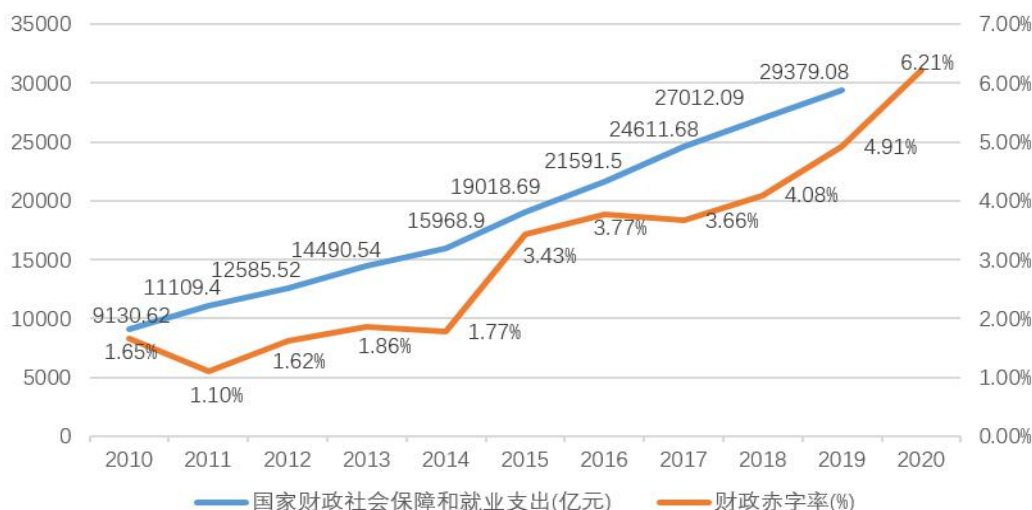
按照未来的人口趋势，我国的人口红利极有可能在 2030 年前逐渐消减，劳动力成本也将进一步提高。这也是近些年来不少劳动密集型产业纷纷从中国转移



到东南亚等国的重要原因之一。劳动年龄人口减少和老龄化对财政及社会保障的压力也在不断加重。2020年，在受新冠肺炎疫情影响的情况下，我国财政收入下降了3.9%，但社会保障和就业支出规模达到32581亿元，同比增长10.9%。在养老金方面，人力资源和社会保障部数据显示，截至2020年12月底，全国基本养老、失业、工伤保险基金总收入5.02万亿元，总支出5.75万亿元，累计结余6.13万亿元，基金运行总体平稳。但由于各地的财政能力不均衡，财政收支状况地区差异性较大，养老金给地方政府带来的压力也有所不同。特别是对那些财政状况不好，收支缺口较大的地方来说，养老金支出带来的压力更是沉重。

事实上，随着劳动年龄人口的减少与老龄化程度的加深，我国社保基金的可持续发展面临极大挑战。中国社科院世界社保研究中心2019年发布的《中国养老金精算报告2019~2050》测算显示，2027年我国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余将达到峰值，然后开始迅速下降。据这份报告测算，2019至2050年间，城镇企业职工基本养老保险基金当期结余在勉强维持几年的正数后会开始加速下滑，即便是在考虑财政补助（“大口径”）的前提下，预计到2028年就会出现当期结余为负，最终到2050年当期结余坠落到-11.28万亿元。与此同时，我国财政的赤字率也节节攀升。2010年，财政赤字率仅为1.65%，到2020年已经攀升到6.21%。（参见图4）

图4. 2010-2020年国家财政社会保障和就业支出、财政赤字率



#### ■ 实施更加积极的人口政策

面对人口结构的快速变化，应对劳动年龄人口下降和老龄化带来的挑战，需要我们实施更加积极的人口政策，未雨绸缪，多管齐下。

一方面，进一步考虑放宽计划生育政策，采取多种措施降低生育抚育成本，形成人口友好型政策支持体系。同时高度重视人口素质的提高，努力以“素质红利”取代“人口红利”。另一方面，加快推出延迟退休政策的步伐，挖掘老年人力资源，将更多的老年人口纳入劳动力队伍中来。与此同时，不断完善我国的养老保险制度，确保养老金的安全运行和可持续发展，兜牢“老有所养”的政策底线。应该说，人口结构的变化既带来了机遇，又带来了挑战，只要未雨绸缪，精准施策，就能够将不利因素转化为积极因素，使人口结构的变化更好地契合经济社会发展战略目标的需求。

（来源：澎湃新闻网，作者：李长安，对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授）



## 【我国短期通胀压力可控 需密切关注通胀预期变化】

### ■大宗商品价格上涨主因是供需阶段性错配 通胀压力近期可控

2021年初至今，国际主要大宗商品价格出现显著上涨。多数与会专家认为，疫情导致的供需阶段性错配是推动本轮大宗商品价格上涨的主要原因。

需求层面，发达国家商品消费需求和中國投资需求快速复苏是推动大宗商品价格上涨的重要因素。疫情之后，中国生产复苏很快，发达国家商品消费复苏很快，共同带动中国出口大幅增长和制造业投资增加。国内方面，房地产和基建投资的恢复最快。国内外的需求恢复带动原材料需求快速增加和价格上涨。

供给层面，疫情对部分原材料生产国和全球供应链造成了影响，让商品价格对需求的变化更敏感。疫情直接影响到巴西、智利等金属矿石出口国的生产能力。国内方面，压降钢铁、煤炭、有色金属产能的政策导向，给市场造成了供给收缩的预期。这会增加生产企业和贸易商的存货需求，并与价格上涨形成共振，加速商品价格上涨。此外，与会专家还指出，发达国家的宽松货币政策向全球金融市场提供了充裕流动性，为大宗商品价格上涨推波助澜。

与会专家普遍认为，虽然大宗商品价格涨幅明显，但在国内总需求尚未完全复苏和通胀预期保持稳定的情况下，原材料价格向下游传导的效率并不高。过去五年PPI向CPI的传导效率明显减弱，通胀预期保持稳定，说明PPI快速增加并没有通过预期机制传导到下游行业和居民部门。因此，现阶段通胀压力相对可控，只要不出现明显的通胀预期升温，货币政策就不必为此做出反应。

### ■三方面因素或推升长期通胀中枢

与会专家指出，虽然短期内通胀压力相对可控，但三方面因素或推升长期通胀中枢。

一是过去十年全球范围内原材料生产领域的投资都在下降，供给相对受限导致商品价格易涨难跌。2012年以后，主要大宗商品的生产端投资都在持续下降，部分商品供给端的寡头垄断特征越来越明显。一方面，供给相对受限的情况下价格对需求变化会更敏感，同等幅度的需求增加将带来更多的价格上涨。另一方面，寡头垄断特征导致价格对供给的调节作用失效，即价格上涨很难带来供给的增加。结果就是大宗商品价格呈现出易涨难跌的特点。

二是发达国家货币政策对通胀的容忍度有所上升。过去几年，发达国家央行对通胀预期的容忍度普遍上升，其中日本央行和欧央行更是将刺激通胀作为主要货币政策目标。疫情之后，美联储对通胀目标的重新表述也体现了这一点。未来，即使发达国家的通胀率显著超过3%，发达国家央行或许也不会做出及时且强有力的政策应对。这种情况下，全球通胀水平或许会有所抬升。

三是低碳转型意味着碳价格会体现在更多的商品价格中。要实现低碳转型，就必须让碳排放的成本显性化，让碳排放企业承担实际的社会成本。这意味着商品的生产成本中将体现出碳价格的影响，特别是高碳商品的价格反映会更明显。如果这部分成本增加不能比较顺畅地传导到终端，下游行业利润就会间接承担这部分成本压力，长期来看是不可行的。如果这部分成本可以传导，那就意味着碳价格要在更多的商品价格中得到体现。

### ■要更加重视应对中长期通胀中枢上移带来的挑战

多数与会专家都认为，推动本轮大宗商品价格上涨的因素大多是暂时性因



素，不具有持续性，因此大宗商品价格或许已经阶段性到达顶部，政策层面不必过度反应。应更加重视应对中长期通胀中枢上移带来的挑战，具体来说：

第一，客观看待市场价格波动，提升价格机制在优化资源配置中发挥作用的效率。原材料价格上涨虽然会增加下游成本，但从资源配置角度看，会促使下游需求方通过技术投资节省相关原材料的使用，或者通过成本机制淘汰掉生产效率低的企业，实现原材料的供需再平衡。因此，应客观看待市场价格波动，重点是通过（1）提高期货市场的市场化、法治化程度，（2）提高对金融部门的监管效率，（3）消除限制企业和劳动力自由进出市场的制度因素，让价格更好发挥优化资源配置的作用。

第二，重新审视中长期合意通胀目标的设定。原材料生产领域的长期投资不足以及欧美货币政策框架转型，都意味着中长期内全球的通胀中枢可能出现系统性抬升。同时，低碳转型过程中碳价格在更多商品中得到体现，也会对长期通胀中枢造成一定影响。面对这种情况，如果沿用现有的通胀目标，货币当局就有可能无法很好应对未来国内外可能出现的通胀压力。因此，应通盘思考对通胀的容忍度，并重新审视中长期合意通胀目标的设定。

第三，允许人民币在市场化定价机制下出现一定幅度升值，发挥汇率调节内外需结构的重要作用。人民币升值会在一定程度上抑制出口，但同时也会刺激进口，这实际上起到了促进内需、降低外需的效果。反过来，人为压低人民币汇率虽然可能会有利于保持中国出口企业的国际竞争力，但也会在一定程度上抑制进口，抑制内需，不利于构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。因此，允许人民币在市场机制下出现一定幅度的升值，有助于调节当前的内外需失衡局面。

第四，密切关注通胀预期变化，一旦出现通胀预期快速升温的现象，政府应加强政策沟通。既往历史表明，通胀预期是 PPI 向 CPI 大幅传导的重要机制。如果现阶段大宗商品价格上涨最终带动通胀预期上涨，则相关政府部门应从早从快进行干预。要注重通胀预期管理的方式方法，主要是提高政府部门政策沟通效率，尽量避免一开始就直接使用政策手段干预市场。

第五，适度增加部分领域商品的供给弹性，减少对供给端的行政干预。在供给受限的情况下，除非短期需求出现大幅下降，商品价格总是易涨难跌。同时，许多商品，如铜和铝，既是高碳产品，同时也是绿色投资领域的主要原材料。用行政手段直接限制这类商品的生产，虽然可以在短期取得减碳效果，但也会抬高这类商品的价格，增加绿色投资的成本，长期看来未必有利于碳中和的实现。（来源：中国金融四十人论坛，作者：CF40，中国金融四十人论坛(CF40)是一家非官方、非营利性的专业智库，定位为“平台+实体”新型智库，专注于经济金融领域的政策研究。）

[Top](#)



## 人物关注

毫无疑问，人是社会和经济环境中最活跃的因素。那么，哪些人的思想在影响中央高层的决策？哪些人会特别受到中央高层的关注？这些人的性格特征、思维方式、行为方式和思想倾向是什么？这些特征如何影响事态发展？他们怎样影响中央高层、怎样影响周边环境？“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”，在巨大的不确定性条件下，人物分析将有助于揭开复杂事物的真相，从而帮助我们做出正确的选择。

### 【方红卫任陕西省委常委 覃伟中当选深圳市市长】

#### 方红卫任陕西省委常委

据《陕西日报》“群众新闻”客户端消息，日前，中央批准：方红卫同志任陕西省委常委。据中国经济网地方党政领导人物库资料显示，方红卫，男，汉族，1966年6月生，陕西富平人，1989年8月参加工作，1987年4月加入中国共产党，研究生学历，工学博士学位，高级经济师。历任陕西汽车制造总厂副厂长、销售公司总经理、常务副厂长，陕西汽车集团有限责任公司董事会董事、总经理、董事长、党委书记，陕西汽车控股集团有限公司董事长、党委书记，省政协常委、科技委员会副主任，宝鸡市委常委、副市长，渭南市委常委、市政府副市长、党组副书记，汉中市委副书记、市长、市委书记，2021年5月任陕西省委常委。第十三届全国人大代表。第十三届省委委员，省第十三次党代会代表。省十三届人大代表。（据《陕西日报》）

#### 覃伟中当选深圳市市长

深圳市第七届人民代表大会第一次会议5月19日选举覃伟中为深圳市人民政府市长。覃伟中，男，汉族，1971年7月生，广西玉林人，1996年7月参加工作，2001年6月加入中国共产党，清华大学化学工程系化学工程与技术专业毕业，研究生学历，工学博士学位，高级工程师。现任广东省深圳市委副书记，市政府市长、党组书记。（据新华社）

[Top](#)



## 智囊高参

百战百胜，非善之善也；不战而屈人之兵，善之善者也。故上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城。

在中南海内外，活跃着一个特殊的幕僚群体，他们为中央高层出谋划策，并有意无意地向外界释放思想、建议、政策措施等相关信息。关注他们的观点、建议和动向，就好像“更上一层楼”，可“穷千里目”。

### 【林毅夫：中国未来创新发展的优势与挑战】

总书记在对“十四五”规划和 2035 远景规划提出建议的时候谈了一个想法，希望中国能够在 2035 年时，实现国内生产总值或是城乡居民的收入水平在 2020 年的基础上翻一番。要实现这个目标，从 2021 年到 2035 年，我国每年平均经济增速要达到 4.7%。如果这个目标能够实现，到 2025 年时我国人均 GDP 应该可以超过 12535 美元，成为高收入国家。这将是中华民族伟大复兴的重要里程碑，而且从世界角度看也是改变人类命运的重要成就。

到目前为止，生活在高收入国家的人口在世界总人口中所占比重只有 18%，中国人口占世界人口的比重是 18% 多一点。这意味着，如果到 2025 年中国成为高收入国家，全世界生活在高收入国家的人口会翻一番。

如果按购买力平价计算，中国的国民生产总值在 2014 年已超过美国，但是按照市场汇率计算，我国现在的经济规模还只是美国的 70% 左右。如果能够实现总书记对我们未来发展的预想，2030 年左右，即使按照市场汇率计算，中国也会超过美国，成为世界第一大经济体。

2020 年，我国人均 GDP 按美元计算大约在 11000 美元（最终数字还未公布，我估计在 11000-11500 美元之间）。如果能实现翻一番的目标，2035 年人均 GDP 可以达到 22000-23000 美元之间（按照 2020 年的美元汇率计算），进入中等发达国家水平。上述目标的实现，是我国社会主义现代化国家新征程建设中的重要里程碑。为了这一发展目标，需要平均每年 4.7% 的经济增长，靠什么来实现？答案是技术创新、产业不断升级。

今天我要谈的就是靠技术创新、产业升级，我国具备哪些有利条件，同时面临哪些挑战，以及从我这些年倡导的新结构经济学来看，怎么抓住有利条件来克服这些挑战，实现总书记提出的发展目标。

#### ■中国发展的潜力与有利条件

所谓技术创新，是在下一次生产时所用的技术比现在用的技术好；所谓产业升级，是下一次进入产业的附加值比现在的产业附加值高。

虽然发达国家和发展中国家为了持续发展都需要技术创新、产业升级，但是发达国家跟发展中国家有一点不同。发达国家收入水平高，代表劳动生产力水平高，其所有产业的技术已经处于世界前沿，产业附加值已经是最高。这种状况之



下，发达国家要进行技术创新、产业升级，就只能靠自己发明。然而，发明的挑战很大，投入很高，风险也很大。回顾历史，2008年国际金融危机之前的一百多年间，欧美发达国家平均每年的增长速度只在3%-3.5%之间。

发展中国家现在的收入水平低，代表劳动生产力水平低，暗含着其产业技术不是最好的，产业附加值也不是最高。发展中国家的技术和产业都跟发达国家有差距，这就给了发展中国家一个可能性，即通过引进发达国家比我们先进的技术或是附加值比我们高的产业，就可以有实现技术创新和产业升级的可能性。通过这种方式，发展中国家技术创新和产业升级的成本和风险都会比发达国家小，因而就有可能比发达国家发展得快。

我国改革开放以后实现了42年平均每年9.2%的增长，是发达国家3-3.5%平均增速的三倍。其中的原因很多，很重要的一点就是因为利用了新结构经济学所讲的后来者在技术创新和产业升级方面的优势。中国利用后来者优势已经42年，这一优势对我们来说还有多大潜力？关键是要看我们现在人均GDP所代表的平均劳动生产力水平跟发达国家水平的差距还多大。

目前能看到的最新数据是，2019年按照购买力平价计算，中国人均GDP是14128美元，相当于美国同年水平的22.6%，所以我们和发达国家还有相当大的差距。看看世界上其他发展比较好的国家：德国、日本、韩国的人均GDP达到美国的22%左右的时间分别是1946年、1956年和1985年。随后，德国、日本、韩国分别实现了16年平均每年9.4%、9.6%和9%的增长。

他们能实现，就代表我国用同样的机制也有可能实现。从这个角度来讲，我国在发展的潜力方面，从2019年到2035年的16年间应该有年均9%的增长。

除此之外，今天的中国跟1946年的德国、1956年的日本、1985年韩国相比，还有一点不同，就是新工业革命的出现。新工业革命的特性是产品研发周期更短，投入需要资本，更需要人力资本。这种特性给中国这样的人力资本大国带来很大的优势。因为老牌工业化国家的资本积累了两三百年的，而我们的资本主要是改革开放以后四十年的快速发展累积的，跟他们有不少差距，但是，在人力资本方面，我们和他们的差距没那么大的。

### ■人力资本主要来自于两部分：先天的才能，后天的教育学习。

先天的才能是父母给你的、老天给你的，这方面很公平。聪明才智是常态分配的，天才占人口的1%，在任何国家、任何民族都基本上一样。按照这个比例计算，我国是世界上人口最多的国家，天才也会最多，也因此发明创新方面有优势。在后天的教育方面，我国这些年在幼儿园、小学、初中、高中、大学、研究生等等教育领域的投资和追赶力度很大，跟发达国家的差距不断缩小。

由此可知，我国具备人力资本优势，符合新工业革命的需求。这种新优势是当年的德国、日本和韩国在追赶美国期间所没有的。我们的这种优势可以通过一些指标来体现，比如，新工业革命中很重要的独角兽企业，即新创立不到10年，还没有上市，但是市场估价已经超过10亿美元的企业。2019年，全世界有484家独角兽企业，中国有206家，美国203家，我们略多于美国。2020年，全世界有独角兽企业586家，其中美国233家，中国227家，我们只略少了6家。因此可以说，我国在新产业革命上跟美国比较基本是不相上下的。

综上，不论是看后来者优势，还是看新产业革命提供的机会，我们都应该对未来的发展充满信心。如果我们有9%的增长潜力，要实现总书记所讲的4.7%的增长，就像一辆汽车，设计有跑200公里的最高时速，你让它跑6、70公里，甚至100多公里，当然相对容易。



### ■ 未来的三大挑战

不论是从潜力还是从可能性来讲，我们都有很大的信心，但是大家也知道，中国在发展方面也面临不少挑战。

#### 第一个挑战是人口老龄化。

人口老龄化确实在国内已经出现，有些学者或者舆论比较悲观，认为如日本这样的人口老龄化国家经济增长速度都非常慢，我们可能也会步其后尘。但我认为不能简单类比。

首先，人口老龄化对我国不是没有影响，但是中国跟其他发生人口老龄化的国家有很大的不同——其他国家出现人口老龄化的时候，基本上都已经是高收入国家，他们的产业技术已经在世界最前沿。大家知道，经济增长速度主要来自于两部分：一是劳动生产力水平的提高，这要靠科技和创新；二是劳动力的增加。人口老龄化代表着劳动力人口不增长，增长很慢，甚至下降。

发达国家在过去 3-3.5% 的增长当中，一般来说人均收入水平的增长一直稳定在 2%，总人口新增（包括出生率高于死亡率，或外来劳动力进入）为 1-1.5%，这样整体经济达到 3-3.5% 的增长。那些高收入的人口老龄化国家，人口增长没有了，只能靠提高劳动生产力水平，技术创新还要靠自己发明，所以增长必然由 3-3.5% 降到 2% 左右。

然而中国还是中等收入国家，我们依靠后来者优势在技术创新和产业升级上的空间非常大。这种状况下，即使人口不增长，我们仍然能够把人口从比较落后的技术和产业转移到更高水平和附加值的技术和产业，通过引进先进技术作为技术创新和产业升级的来源来提高劳动生产率，因此发展的空间还很大。

其次，中国的退休年龄比发达国家早很多，男性 60 岁、女性 55 岁，发达国家退休年龄一般在 65 岁以上。如果说人口老龄化让劳动力供给变少，我们也可以通过延长退休年龄来增加供给。再次，劳动者的素质更重要。劳动者天生的素质很难改变，但是后天的教育可以提高，让每个劳动者拥有更多的能力。

综上，我认为我国的人口老龄化固然是一个问题，但我们不会像发达国家那样降到仅有 2% 左右的增长。如果比较德国、日本、韩国人均 GDP 相当于美国的 22.6% 的时候，德国后来 16 年平均每年人口增长是 0.8%，日本在随后 16 年的人口增长是年均 1%，韩国则是 0.9%。我国现在平均每年的人口增长是 0.3%，到 2035 年可能降到 0。即使受到人口增长因素的影响，我相信中国从 2020 年到 2035 年还有 8% 的增长潜力。

#### 第二个挑战是中美摩擦和竞争。

如前所述，后来者优势的获得有赖于引进技术作为技术创新和产业升级的来源，美国对我国“卡脖子”，是不是会阻断我国利用后来者优势的可能？

但我们想想看，美国在一些关键技术领域处于世界领先地位，要领先就需要大量的研发投入，取得这个技术以后，美国怎么才有收益？当然是市场越大，收益就越大，但如果它卡中国的脖子，技术不给中国，它就没有中国这个市场。中国现在是世界上最大的单一市场，技术如果不卖给中国，它就可能从利润很高变成利润不高，甚至变成亏本。利润不高或亏本，继续研发的投入就会缩小，那么，它想维持技术领先，就会越来越力不从心。所以，美国卡中国的脖子是为了维持霸权的政治目标，但也会牺牲自己的经济利益。

同时我们也知道，现代世界上的大多数前沿技术不止美国有，德国、日本、法国、韩国等国家都有。美国有没有可能联合这些发达国家共同对中国进行技术卡脖子？这是美国希望的。拜登上台以后，也想让其他发达国家不把技术卖给中



国，但问题是，其他发达国家会不会听美国的话？

美国卡中国的脖子，这一战略在本质上是杀敌一千，自损八百。美国使用自损八百的策略只是为了维持世界霸权，但对于德国、日本这些发达国家来说，如果和美国联合卡中国的脖子，它们自己同样要自损八百，它们为什么要以自损的方式去维护美国的霸权？因此，德国总理默克尔跟拜登通话时讲得很清楚，她不希望选边站，希望维持和中国的关系，继续利用中国的市场优势。法国、日本、韩国等发达国家也是同样的立场。

虽然美国有卡中国脖子的想法，但它最后真正能卡我们脖子的技术非常少，因为绝大多数技术我们还是可以从其他国家获得。剩下只有美国才有的少数技术，我们只要下定决心，利用新的举国体制，一定能突破。从过去的经验来看，中国一旦掌握了哪项技术，这项技术相关的生产成本就会下降，中国成本能做到全世界最低。所以，如果我们在卡脖子技术上实现了攻关，我想美国的企业会非常后悔，因为它们失掉的不仅是中国的市场，还可能将是全世界的市场。如果把这点考虑进去，我相信卡脖子对我国发展潜力的影响不会太大。

### 第三个挑战是碳达峰、碳中和等高质量发展目标。

中国与德国、日本、韩国当初的经济追赶阶段还有一点不同，就是全球的环境压力变了。这些国家在追赶阶段没有全球气候变暖的问题，还可以使用煤炭等高排放，但成本低的成熟技术。如今全球通过了《巴黎协定》，都要一起实现碳达峰、碳中和，共同控制地球温度的上升，我们就必须也多用绿色技术、再生能源技术等新技术。传统企业必须把传统能源转换成新能源，成本会高一些。但这对企业的影响是双方面的，尽管有挑战，也有巨大的机会。

从上述各方面综合来看，我国有 9% 的发展潜力，减掉人口老龄化 1% 的影响，还有 8%，再考虑应对美国科技战，需要自主创新的要求，以及在能源、环保方面的压力，我相信到 2035 年之前可以游刃有余地实现每年 4.7% 甚至更高的增长，到时中国可以初步建成一个社会主义现代化国家。这是中国现代化建设过程中的重要里程碑，一方面需要所有企业家共同努力，也会给所有企业家带来发展的机遇。

*（来源：北京大学国家发展研究院，作者：林毅夫，现任第十三届全国政协常委、经济委员会副主任，北京大学新结构经济学研究院、南南合作发展学院院长、国家发展研究院名誉院长、上海大学新结构经济学研究院名誉院长、荣誉教授，闽南师范大学乡村振兴战略研究院顾问。）*

[Top](#)

## 【余淼杰：党求真务实的领导是中国奇迹的源泉】

新中国成立七十多年以来，我国经济取得高速发展。到 2020 年我国国内生产总值已超过 100 万亿元，约占全球经济总量的 18%，成为全球第二大经济体。按不变价计算，新中国成立以来，我国经济总量增长了 170 多倍，平均经济增速全球第一，人均国民生产总值增长了 70 多倍，创造了举世公认中国经济奇迹。同时，中国的脱贫攻坚战取得伟大胜利。改革开放 40 多年来，中国 7 亿多人摆脱贫困，对世界减贫贡献率超过 70%。那么，为什么中国能在短短的时间内创造出经济和社会发展的两大人类奇迹呢？

对这个问题通常的回答是因为“改革开放”：过去 40 多年，通过对外开放，对内改革，中国经济取得腾飞。这个说法固然有其合理性。确实，自 1978 年以



来，中国逐步地融入到全球经济一体化中去，基于中国的要素禀赋结构，找到自己的比较优势，大力发展劳力密集型产业，大量出口劳力密集型产品。出口的增长带动了就业的增加和经济的繁荣。同时，中国加入的世界贸易组织等多边贸易组织也要求各个成员国做出相应的国内政策调整。这样，对外开放促进对内改革，对内改革带动经济发展。“改革开放”逐渐成为中国的国策，其对中国经济的发展促进作用是不言而喻，也无需赘言的。

不过，单纯的“改革开放”政策并不能完整地诠释中国奇迹。毕竟，在当前全球化的大时代中，大多数国家都是主动去拥抱全球化。诸如印度或菲律宾等许多发展中国家也一样通过加入世贸组织、签订地区贸易协议、实施贸易自由化等多种方式实现对外开放；同时积极改革国内不合理的政策，也是一样地实施改革和开放的政策。但为这些国家却没有像中国一样取得经济增长和社会发展的奇迹。可见，改革开放是中国奇迹的必要条件，但并不是充分条件。

那么，中国奇迹的源泉到底是什么呢？

答案很明确：是中国共产党求真务实的领导。自党成立以来，中国共产党领导全国人民经过 28 年的浴血奋斗，取得了社会主义革命的伟大胜利，建立了新中国。建国以来，在党的坚强领导下，我们始终求真务实，在建国后的前三十年坚持艰苦奋斗、自力更生，我国建立起了门类完整、种类齐全的工业体系。1978 年之后，我国逐步有序渐进地参与到全球化分工格局中。同时，逐步进行对内改革，在让市场配置资源发挥决定性作用的同时，政府也发挥了积极的引领作用，通过各种求真务实的政策设计，在“有效市场”和“有为政府”的共同作用下，创造了经济发展和社会进步的人类奇迹。可以说，中国奇迹的法宝在于三个坚持：改革、开放、求真务实，而源泉则在于坚持中国共产党的领导。

新中国成立以来，党长期以“求真务实”的理念引领我国经济建设。建国后的前 30 年，我们坚持独立自主，求真务实，从无到有，把我国从一个落后的农业国建设成为一个具有门类完整的工业大国。到今天，中国已经形成了 41 大类和 666 小类的完整工业体系，成为全球唯一的拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。

改革开放以来，党“求真务实”的这一执政理念在经济建设中更是得以充分体现。事实上，我们可以从国家的发展战略选择、改革路径设计、宏观经济管理、国际贸易开放、国际金融深化这几方面略见一斑。

### （一）发展战略选择

建国以来，我国的经济发展战略大致经历了四个阶段：改革开放之前的进口替代战略、入世之前的出口导向战略、新世纪前十年的贸易自由化战略、全球金融危机之后的全面开放战略。之所以在不同的发展阶段实施不同的发展战略，正是党和国家根据我国在不同阶段所面临的主要矛盾做出的求真务实举措。改革开放之前，由于受到西方国家的封锁，我们无法实行“对外开放”，再加上建国之初，我国工业产业基础薄弱，外汇奇缺，所以只能采取进口替代战略来保护本国产业，促进我国产业的逐步发展。

改革开放之初，采取农业承包制等形式，激发农民积极性，大力发展乡镇企业，做好三农工作。同时，我们基于自身的要素禀赋结构，大力发展劳力密集型产业，主动承接来自亚洲四小龙地区的产业转移，通过发展加工贸易，进口原材料和中间品，出口最终产品；并积极地融入到全球产业链中，逐步实现产业爬升。

在新世纪之初，我国加入世界贸易组织之后，中国企业面临着更大的世界市场。党和政府与时俱进，进一步降低关税及非关税壁垒，进一步设立出口加工区，



推进贸易自由化和贸易便利化。求真务实的政策安排进一步地推动了我国经济的高速发展。在新世纪初的前十年，我国国内生产总值年平均增速接近 10%，我国也在 2009 年成为全球最大的出口国。金融危机之后，外需疲软，有的发达国家甚至推行贸易霸凌主义，实施贸易保护政策。面对新的挑战，我国及时采取务实的发展战略，强调改善国内营商环境，做好“放管服”工作，大力拉动内需，主动增加进口，积极扩大消费，实现全面开放新格局。在面临百年一遇的疫情冲击下，我们又及时地提出以构建国内大循环为主体，国内国际双循环相互发展的新格局。回头看，新中国成立七十年以来，党和国家根据我国经济社会面临的国内国际现实情况，适时恰当地制定了十四个五年发展的阶段性目标，在不同发展阶段采取不同发展战略。而这些战略又是特定历史阶段的最优选择，有力地促进了经济的发展。

### （二）渐进改革路径选择

在上世纪七十年代，选择改革开放的国家不只是中国，与我国经济体制相近的前苏联和东欧国家也在探索改革的路径。但不同于中国的“渐进式”改革，前苏联和东欧国家基本上都采取“休克疗法”，即快速大规模地实施市场化、私有化和自由化，但事实已经证明这是条错误的路径。而西方的经济学者一度甚至认为中国的“渐进式”改革是最糟糕的改革方式。但事实胜于雄辩，在各种改革方案摸索中，以“求真务实”为灵魂的中国“渐进式”改革成为最成功的方案，甚至已经成为今天发展中国家模仿学习的模板。

中国的“渐进式”改革是最好体现了顶层设计和摸着石头过河相结合的模式。一方面，党和国家制定“五年规划”，对未来的中长期发展做好规划，同时，年度的政府工作报告则列出短期的工作任务。在做好顶层设计的基础上，承认各区域、各地方、各行业存在着一定的异质性，允许各地方政府因地制宜，采取不同的政策。而 1994 年采取的财政“分税制”又较好地解决了中央和地方“事权”和“财权”的关系，激发了地方的积极性。各地不同的招商引资政策也更好地激励了地方经济的发展。

中国的渐进改革，最成功之处在于强调做增量改革。这样，既有利于做大经济蛋糕，又不会造成各利益群体的冲突。尽可能地减少摩擦，而又能最大程度地增加合力。以不同所有制企业为例，我们一方面强调做大做强国有企业，已有相当多的国有企业入围“世界五百强”。同时，党和国家也鼓励创造公开、公正、公平的营商环境，大力鼓励民营企业的发展。改革开放以来，民营企业从小到大，目前已成为社会主义经济的重要组成部分。

中国的渐进改革，也同样体现在为促进开放而设立的各种经济园区上。从上世纪八十年代初，我国建立了包括经济特区、经济合作开发区、保税区、综保区、高新技术开发区、出口加工区等各类工业园区。工业园区的设立，是按照“由点到线”、“由线到面”的方式逐步推进的。先是在广东、福建沿海设立四个经济特区，1984 年又在全国设立 14 个沿海港口开放城市，再到 1988 年设立的长三角、珠三角等经济三角洲，再到 1991 年设立的北部四个沿边开放城市，逐步形成了“由点到线”这样的开放格局，到了 1992 年，开放由沿海一线拓展到包括中部各省的省会城市的高新技术开发去，渐进式改革与渐进式开放有机的融合在一起，更清楚地贯彻着党中央的“求真务实”理念。

### （三）宏观经济管理

求真务实的政策设计也体现在改革开放以来的宏观经济管理中。在“入世”之前，国家的宏观经济政策重在熨平各个经济周期，力求达到高增长、低通胀的



理想状态，所以，宏观经济政策的设计主要是“逆风而动”的宏观经济调控，其核心要义是提升经济社会的有效需求。通常而言，需求侧拉动经济发展主要是通过投资、出口和消费这“三驾马车”来实现。

在全球金融危机之前，我国拉动经济发展的最重要马车是出口。然而，受全球金融危机拖累，外需疲软；同时，我国劳工工资快速提升，成本优势逐渐不太明显。所以，在金融危机之后，我们及时地把拉动经济发展的主要政策引擎调整为投资。得益于大规模的基础设施投资，我国得以迅速地从全球金融危机复苏过来。当然，任何事物都有两面性，经济复苏的同时也造成了部分产业出现产能过剩现象，这样，从“十三五”规划开始，我国提出以“去产能”为主要内容的“三去一降一补”宏观政策配套，并指出推动经济发展的核心关键在于提升企业的全要素生产率，开始强调供给侧改革。同时，需求侧改革则强调以提升消费、拉动内需为主。正是这些务实求真的改革举措，使得中国今天逐步成为全球最大的消费市场，巨大的统一国内大市场成为未来中国经济可持续增长的源泉。

### （四）、国际贸易开放

中国的国际贸易开放政策的设计更是最好地体现了“求真务实”的改革理念。改革开放以来的四十年，中国是以“对外开放”来推动“对内改革”。无论是宏观的战略设计还是微观的政策安排，其实都体现着“求真务实”的智慧。从宏观的角度说，包括进口替代、出口导向、贸易自由化、全面开放等不同阶段的开放策略其实也就是国家的主要发展战略。而从微观的角度看，加工贸易政策设计可以说是中国贸易开放政策安排的神来之笔。

在八十年代初，中国开始采取“来料加工”、“来件装配”、“来样加工”和“补偿贸易”的“三来一补”的加工贸易政策。简单说，就是外商提供原材料，委托我方工厂加工成为成品。产品归外商所有，我方按合同收取工缴费这样的贸易模式，由于加工贸易具有“两头在外”“大进大出”的特性，能够很好地利用我国开放之初劳工成本比较便宜的比较优势，又能避开我国技术水平相对落后、资金不足的劣势，所以得以快速发展，在上世纪九十年代中后期，加工贸易已经开始占据我们外贸的“半壁江山”，中国加入世界贸易组织以后，加工贸易又得以迅速地发展，中国外贸占世界外贸比也从九十年代的1%上升到今天的13%以上。

更为重要的是，发展加工贸易正是中国政府“求真务实”的政策安排。党和政府并没有因为加工贸易产业的附加值相对较低而放弃发展，相反，各种园区的设立特别是出口加工区的设立正是体现了我们多加工贸易模式的优先安排。这里面的经济逻辑是尽管加工贸易附加值低，但是它能创造出大量的就业岗位，从而能有力地推动着中国经济的发展。目前，我国约有8亿人就业，其中在第二产业有两亿人就业，制造业就业人数则超过一亿，而其中占主体的又是以加工贸易为主的劳力密集型产业。

横向做个国际比较更能说明这个问题。事实上，在上世纪九十年代初期，同为发展中国家大国的印度也积极地推动着以减免关税为主的贸易自由化，但其时印度政府考虑到加工贸易产业的附加值相对较低，不愿意发展加工贸易产业，而是大力发展软件业为主的服务业，其后果就是制造业相对落后，就业问题没法得到很好解决。中印两国的经济规模差距也逐步扩大。在上世纪九十年代，中国经济规模与印度基本相当，但今天中国经济规模是印度的四倍以上。今天印度追悔莫及，那怕想再回头发展加工贸易产业也是不可能的事：今天印度的劳工成本已远高于孟加拉、越南等东盟国家，并没有任何成本优势可言了。正所谓：过了



这个村，就没那个店了，机会只会给有准备的国家。

### （五）、务实的汇率制度选择

“求真务实”这个改革理念也在我国的国际金融开放中也得以充分体现。在国际金融开放中，有个著名的“不可能三角”：独立的货币政策、资本开放和固定的汇率制度三者只能选其二。具体地，如果一国要坚持独立的货币政策和固定的汇率制度，那该国就不能够允许资本的国际自由流动，这是由于资本的自由流动和固定的汇率制度会自动要求该国与锚定国的利率等货币政策安排相同。

对此，不同的经济体通常采取不同的政策安排。包含我国的香港地区这样的小型开放经济体通常是允许资本自由流动，本币与美元采取固定汇率制度，代价就是必须放弃独立的货币政策，采取与美国一样的利率政策。这样的政策安排相当于把香港等小型开放经济体绑在美国的“战车”之上：如果美国降低利率，香港也必须降低利率，尽管可能其时提高利率才是对香港经济而言最优的政策安排。小型经济体可以这么做，但中国作为全球第二大的经济体，经济结构与美国完全不同，当然必须采取独立自由的货币政策。所以，在“不可能三角”中，我们必须坚持的就是独立的货币政策，其他两者则可以机动安排。

因此，在上世纪九十年代，我们采用了“固定汇率制”，1美元固定兑换8.27元人民币的政策安排长达十年之久。同时，受“不可能三角”限制，我们只能保持资本项目不放开，资本不能自由跨境兑换。采用固定汇率体制的好处是可以有效地降低外贸不确定性，促进外贸发展，不足之处在于汇率安排没法及时充分地体现贸易伙伴的发展转态。所以，从2005年开始，我们与时俱进，开始采取有管理的浮动汇率制，同时逐步允许资本的有序开放。汇率制度的及时调整，又进一步地有利于我国外贸和对外投资的长足发展，使得我国成为全球最大的商品贸易国和全球第二大的经济体。

总之，上列五方面足已说明了“求真务实”是我国经济政策设计的一个重要特征。不过，更深层次的一个问题是：务实的政策安排可能也是其他各国政策制定者的初衷和目标，但为什么只有中国才能成功地创造出经济和社会发展的奇迹呢？答案是：中国的成功在于有中国共产党的领导。正是由于有党的坚强领导。有力的领导保证了高效的执行力，从而使得中央的各项政策可以有效、快速、彻底地实施到全国的各个角落，纵向到底，横向到边。正是通过这种有机、有序、有效的管理模式，来达到促进经济长期发展的目标。所以中国经济的成功既取决于改革、开放、务实的政策设计，也在于长期把握马克思主义活的灵魂，实事求是，坚持党的领导，从中国的国情出发，走一条具有中国特色的社会主义道路。

如果说，党领导下的中国特色社会主义制度是创造中国发展奇迹的制度保证，那么，又该怎样深刻理解“求真务实”中的“求真”呢？

我们知道，“实事求是”是马克思主义“活的灵魂”。改革开放以来，党始终贯彻“求真务实”的理念来发展中国经济。中国改革成功之处在于强调问题导向与目标导向相结合；在于自上而下的顶层设计与“摸着石头过河”相结合。在经济发展过程中，既强调坚持社会主义基本方向，也强调碰到具体问题具体分析，以解决具体的问题作为最终的目标。在实现途径中，既强调中央的顶层设计，全局宏观把握，也鼓励各地区因地制宜、允许行业政策差异，发挥行业特色，结合自身实际“摸着石头过河”，不搞一刀切，边干边学。

而中国共产党之所以能百年如一日，坚持求真务实，其力量源泉在于中国共产党是立党为民，建国为公。正是由于立党为民，才能求真务实，“求真”体现在党没有任何一己之私利。全心全意为人民服务就是党的宗旨。经济增长也并非



党的终极目标，党的终极目标是人民共同富裕，实现社会大同。所以，在做大经济蛋糕的同时，同样重要的是实现人民的共同富裕和共同发展。如果说中国经济奇迹是中国共产党执政以来所创造的第一个奇迹，那么，中国的反贫困治理则是党带领中国人民创造的第二个人类奇迹。

事实上，我国的脱贫攻坚战也正是充分地体现出“求真务实”的执政理念。我国的脱贫攻坚战可分为四阶段。从改革开放之初到八十年代中期是起步阶段，根据我国当时的实际情况，务实的政策安排主要体现为以农业发展来推进减贫，通过实行家庭联产承包责任制、农产品市场化、大力发展乡镇企业成功地把贫困人降下来。从上世纪八十年代中期到世纪之交，务实的政策设计则体现在通过农业的工业化及城镇化来实现地区脱贫。新世纪前十年是脱贫攻坚战的第三阶段，重点是国家主导的发展农村经济来减贫。不过，中国脱贫攻坚战最出彩的阶段应是十八大以来的“精准扶贫”模式。

可以说，十八大以来的“精准扶贫”模式也是求真务实政策的最好诠释。一方面，实行“第一书记挂帅”的集中统一领导机制，克服条条块块的行政壁垒，保证政策横向到边，纵向到底。同时通过“五级书记挂帅”，整合政府资源，克服行政系统内部的摩擦，将资源迅速的转向最需要的贫困地区的贫困人口。另一方面，通过“建档立卡”的贫困户识别登记系统。各地因地因户制宜，选择不同的扶贫手段，以确保扶贫效果的精准施策。因此，中国脱贫攻坚战得以成功地打通消灭贫困的“最后一公里”，实现了国家的全面脱贫，而中国的反贫困实践也成为今天其他发展中国家学习借鉴的蓝本。

总之，建党百年来，中国共产党始终秉承着全心全意为人民服务的初心，带领我国人民在短短七十多年间创造出经济发展和成功脱贫这两大人类奇迹，“求真务实”也成为解读中国经济社会发展奇迹的神奇密码。

*（来源：《北京大学校报》，作者：余淼杰，北京大学国家发展研究院党委书记、副院长）*

[Top](#)



## 虎视寰球

全球化加剧外部冲击的力度，既为发展中国家的经济发展提供了机遇，同时又使全球经济的发展更加不平衡，并导致各国政治、经济、外交、军事、文化和社会等等全方位的矛盾和冲突。如何面对巨大的压力和挑战，化弊为利？从决策的角度，不仅中央高层在殚精竭虑，那些有志于在全球化中冲破重围的企业家和改革家更是殚精竭虑。那么，双方如何互动？本栏目力求更多的向大家提供有价值的建议和启发。

### 【中菲经贸合作逆势上扬】

菲律宾政府日前公布，第一季度国内生产总值与去年同期相比下降了 4.2%。这是自 2020 年新冠肺炎疫情暴发、菲律宾政府宣布“封城”措施以来，连续第五个季度出现经济萎缩。2020 年菲律宾国内生产总值萎缩 9.6%，为二战后最差经济表现。在此之前，仅有因外债危机而导致的 1983 年第四季度到 1985 年第四季度连续 9 个季度经济萎缩的记录。与此同时，中菲贸易投资今年一季度出现大幅增长，呈现良好发展势头。

#### ■中菲经贸合作逆势上扬

中国驻菲律宾大使黄溪连表示，疫情对全球产业链和供应链造成严重冲击，中菲经贸合作虽然受到负面影响，但整体趋势向好。随着中国率先控制疫情，率先复工复产，中菲互利合作内生动力正在增强，经贸合作各项指标逆势上扬。中国稳居菲律宾第一大贸易伙伴、第一大进口来源地、第三大出口目的地，以及第二大外国投资来源地。贸易方面，根据中方统计，2020 年中菲双边货物贸易额达到 611.5 亿美元，同比增长 0.3%。2021 年第一季度，双边货物贸易额达到 164.9 亿美元，同比增长 34.7%，实现了大幅增长。

投资方面，2020 年中国对菲非金融类直接投资 1.4 亿美元，同比增长 1.36 倍。2021 年第一季度，中国对菲非金融类直接投资 2736 万美元，同比增长 85.2%。两国投资合作增势迅猛。政府间合作项目方面，自菲总统杜特尔特上任以来，双方已完成 12 个项目，目前正在实施的项目有 7 个，另外还有十余个项目正在协商推进之中。可以看到，疫情之下，中菲双方共同努力，推动经贸合作逆势上扬，已呈现良好发展势头。随着“一带一路”倡议与菲律宾“大建特建”规划对接的进一步深入，双方贸易投资往来将不断加强。“我对两国务实合作的前景充满信心。”黄溪连大使说。

#### ■菲政府对经济恢复充满希望

菲总统发言人哈里·罗克表示，尽管国内生产总值尚未显示出正增长，但仍在改善，“通过我们的健康措施、疫苗接种，我们期望国内生产总值在接下来的几个季度中出现正增长”。他呼吁公众继续遵守卫生防疫规定，为经济的重新开放铺平道路。据菲律宾统计局公布的数据，今年 1 月至 3 月期间，菲国内生产总



值从一年前的 4.45 万亿菲比索下滑至 4.35 万亿菲比索。主要生产部门均出现萎缩，其中农业负增长 1.2%，工业负增长 4.7%，服务业负增长 4.4%。与此同时，政府支出增长了 16.1%，大型基础设施的兴建使公共基础设施项目支出增长了 26.2%。

菲律宾消费总支出在第一季度下降了 4.8%。家庭消费约占菲国内生产总值的四分之三。为防控疫情所采取的“封城”措施，客观上导致许多小企业倒闭，大企业收入减少，被迫大量解雇工人。失业工人在食品等基本需求上花费减少，同时对其他商品和服务的需求也出现降低，致使更多的企业减产亏损。为降低运营成本，企业不得不解雇更多工人。经济由是陷入衰退的恶性循环。

菲私营部门经济学家表示，自 4 月初以来，菲暴发了更严重的新冠肺炎疫情。首都大马尼拉区以及布拉干、卡维特、拉古纳和黎刹省等地区占国家经济的一半，被置于更严格的“封城”管制措施下，因此第二季度国内生产总值恐怕也不容乐观。菲首席经济学家、社会经济规划部长卡尔·肯德里克·蔡对菲经济前景持乐观态度，认为菲仍然可以实现 2021 年国内生产总值增长 6.5% 至 7.5% 的目标。他表示：“未来将进一步放宽检疫限制，再加上更快的大规模疫苗接种和更好的接触者追踪，将有助于经济复苏。目前正在进行的改进型社区隔离政策，允许人们上班，并最大限度地减少对社区的封锁。一旦疫情趋缓，我们可以分阶段实施隔离检疫措施，以促进经济恢复。”（据《光明日报》）

[Top](#)

### 【美联储放风声 货币政策要变天？】

过去几天，全球资本市场都不甚太平。币圈坐上了过山车，欧美股集体跌落，大宗商品受挫……在这背后，是美联储悄然释放出的货币政策收紧的信号。在最新的会议纪要中，美联储一改一年多来的鸽声转而撒“鹰”，QE 或许“大限将至”了。不过，也有人觉得这只是“狼来了”，美联储或许只是先试探一下市场。

#### ■首提退出 QE

在持续一年多的放水和宽松政策后，美联储终于不再“鸽”了。北京时间周四（5 月 20 日）凌晨，美联储公布了 4 月货币政策会议纪要。美联储官员认为，美国经济活动的强劲复苏将引发收紧货币政策的讨论，这是自去年量化宽松以来，美联储首次发出这一明确信号。“许多与会者认为，如果经济继续朝着美联储的目标迅速发展，那么在未来某次会议上开始讨论调整购债步伐是合适的。”会议纪要如此显示。对此，有分析人士指出，随着越来越多证据显示经济复苏且通胀攀升，美联储似乎终于开始预告最终将转离在疫情期间实施的宽松货币政策。投资者也在密切注意着美联储的一举一动。当天早些时候，美债市场一度因加密货币暴跌而吸引了不少避险买盘入场，而在美联储 4 月纪要出炉后，空头大举入场。10 年期美债收益率尾盘大涨 3.4 个基点报 1.677%，盘中一度逼近 1.7% 关口。债市受青睐，股市自然就不那么如意了。消息传来，股市跌幅重新迅速扩大，道指跌超 370 点或超 1%，纳指跌近 120 点或 0.9%，标普 500 指数跌 1%。而在纪要发布前，美股已经收复日内近半跌幅，道指曾跌 230 点，纳指跌 0.45%，标普大盘跌 0.55%。

除了美联储纪要外，几位美联储高官也同样暗示了美联储政策转向的可能。其中，过去几年美联储代表性的鸽派人物——圣路易斯联储主席布拉德（James Bullard）指出，劳动力市场比数据显示得更强，距离央行考虑回撤宽松货币政策



立场的时间越来越近了。

此外，今年以来，一直支持“缩减QE宜早不宜迟”的亚特兰大联储主席博斯蒂克（Raphael Bostic）周三（5月19日）也发表了类似观点，他说，“就经济监控和政策回应而言，美联储必须非常灵活。”

### ■ 只是风声？

随着此次美联储纪要的公布，外界猜测该来的缩减风暴似乎终究要来了。SGH Macro Advisors 首席经济学家 Tim Duy 在谈到缩减资产购买规模时表示，“美联储已多次表示，在开始缩减购债规模之前，将提供长期指引。而眼下正是跑道的前端。”

但也有人觉得这只是“狼来了”，不应过度解读此份会议纪要。伦敦支付公司 Caxton 的高级分析师 Michael Brown 说，市场对会议纪要有些反应过度。中国社会科学院美国研究所助理研究员杨水清分析道，从会议纪要的原文来看，其实联储的语气很委婉，而且只占据了一小部分。

而眼下，美联储依然在重申购债。据会议纪要显示，当前美联储仍以每月至少 1200 亿美元的速度购买债券，资产负债表也扩大至仅略低于 7.9 万亿美元的规模，几乎是新冠疫情发生前水平的两倍。与此同时，与会委员一致认为经济仍然远未实现美联储的就业和通胀双重目标，还要一段时间才能取得实质性进展，这也意味着美联储退出宽松政策还需要一段时间。杨水清进一步指出，可以更多的把这次纪要当作是一个风声或者信号。真正实行的话，暂时应该不会。根据以往的经验，美联储要改变政策方向可能会提前半年到一年往外放出风声，虽然购债规模暂没有变，但等这些项目到期之后不再续购，其实也相当于退出了。

具体到何时退场，杨水清表示可以用上一次货币政策调整的 7 个月时间作为参考。这要追溯到 2013 年，当年的 5 月，联储会议纪要和时任主席伯南克首次公开讨论退出；9 月，美联储开始列举 QE 退出理由和运用何种方法缩减 QE 规模；到了 12 月，美联储开始明确并实质性削减 QE。CNN 等媒体也有报道称，预计美联储将在今年秋季某个时候开始讨论具体缩减购债规模问题，2021 年 12 月将发布实际公告，2022 年 1 月开始实际缩减购买规模。

### ■ “不担忧”通胀

虽然美联储已经点出了未来会缩减购债，但整体对通胀依然保持乐观态度。美联储几个月来一直表示，他们认为今年通胀上升将是暂时的，这让他们得以维持宽松的货币政策，直到就业市场更全面地从疫情中复苏。但需要注意的是，会议是在 4 月的通胀数据公布之前举行的。5 月 12 日美国劳工部公布的数据显示，美国 4 月 CPI 增速大幅高于市场预期，创金融危机以来最高。4 月 CPI 同比增长 4.2%，环比增长 0.8%；4 月核心 CPI 同比增长 3%，环比增长 0.9%。

有人已经把如此高的增速看作是危险的信号。高盛分析指出，过去两周公布的美国 4 月经济数据令人吃惊：平均薪资增速上涨，核心 CPI 涨幅创四十年以来最大，PPI “爆表”……这一切的一切，都加剧了市场对美国走向高通胀的担忧。不过杨水清称，美联储是靠 PCE，也就是个人消费支出价格指数来衡量核心通胀率的，而不是 CPI。从会议纪要来看，与会官员普遍认为，短期来看，随着经济进一步开放、需求激增和供应链瓶颈都会推高物价，油价上涨也会转嫁给消费者能源价格，以 PCE 的 12 个月变化为衡量的通胀指标会在短期内升至 2% 上方。

但“这些因素的暂时影响消失之后”，他们普遍预计通胀将缓解。美联储官员正在寻求全面和容纳性的就业，并表示他们将允许通胀在 2% 的目标程度上运转，而不是在紧缩前将其作为一个最高基准。



不过，也有一些官员提到了“经济的上行风险”，持续的财政和货币政策支持，叠加需求释放、疫苗迅速接种等因素，可能会促进经济活动并使人们比目前预期更快地重返劳动力市场。而经济的“快速发展”恰好是部分官员支持调整QE的理由。对于通胀，杨水清坦言，目前的分歧也是比较大的，正统的经济学家认为通胀是暂时的，但投资界认为会出现比较大的攀升。（据北京商报网）

[Top](#)

### 【巴以停火协议正式生效 停火能持续多久？】

当地时间5月20日，巴以在加沙地带的冲突进入第11天，哈马斯与以色列终于达成停火协议，并已于5月21日2时正式生效。然而，在停火生效前，双方仍在互相攻击，一份停火协议真能换来地区和平吗？

#### ■宣布停火后，双方仍在互相攻击

哈马斯5月20日晚证实，哈马斯已与以色列达成停火协议，双方将于21日2时开始停火。以色列总理办公室20日晚也发表声明说，以色列安全内阁当晚一致同意接受埃及斡旋的停火协议。

据法新社报道，当地时间5月21日2时，停火协议正式生效。然而，在以色列宣布停火后的几分钟内，靠近加沙地带的以色列城镇仍警报声大作，表明哈马斯仍在继续发射火箭弹。以色列官员谨慎地表示，“(空袭)行动是否继续，取决于地面的实际情况。”与此同时，巴勒斯坦媒体报道称，以色列战斗机目前仍在轰炸加沙地带。

以色列总理内塔尼亚胡5月20日与他的安全内阁会面，审查军方对哈马斯的打击力度，包括摧毁其地下隧道和存放火箭弹和发射器的弹药库。他和以官员此前坚称，在确保以色列民众获得安全和安宁之前，对加沙的轰炸仍将继续。自袭击开始以来，哈马斯从加沙境内向以色列发射了约4000枚火箭弹，其中一些未能命中目标，另一些则被“铁穹”防空系统击落。火箭弹袭击共造成12名以色列人死亡。以色列对加沙的持续空袭和炮击造成至少230人死亡，也加剧了该地区的人道主义危机。加沙地带近450座建筑被摧毁或严重损坏，包括17所医院和门诊，以及唯一一个新冠检测实验室。

#### ■一纸协议能否换来和平？

过去一周，来自埃及、卡塔尔和联合国的外交官在巴以双方之间进行调停。停火宣布后，联合国秘书长古特雷斯表示，对加沙与以色列间停火表示欢迎，并呼吁加以遵守。美国总统拜登也对此表示欢迎，并指出这是11天的致命战斗后“取得进展的真正机会”。巴以冲突爆发以来，拜登和内塔尼亚胡四次通电话，表示希望寻求“停火之路”，但美国19日却对联合国安理会要求停火的决议草案投出了反对票。俄罗斯常驻联合国副代表称，俄罗斯希望以色列人与巴勒斯坦人之间的停火协议能是长期的。不过，有报道指出，以色列和哈马斯经常打破停火协议。包括2014年，在一场为期7周的冲突中，停火协议至少被打破过两次。不过，这些协议仍可以提供一段冷静期，给达成更长期的协议创造条件，同时允许流离失所的人返回家园。（据中国新闻网）

[Top](#)



## 华夏透视

善于学习的人懂得把观察、经验和知识转化为智能并使用得当，不仅能将梦想持之以恒，更懂得如何事半功倍。投资大师巴菲特在给其老师本·格雷厄姆的著作《聪明的投资者》所写的序言中说：“长年进行成功的投资并不需要极高的智商、罕见的商业洞见，或内部消息。真正必要的是做决策所需的合理的知识框架，以及避免情绪化侵蚀智识的能力。”本栏目力图提供一个中央高层动向及其影响分析与政经趋势分析相结合的框架，从而达到把握最关键、最重要的决策信息和决策要点的效果。可以说，我们的研究和分析也将因此得到升华。

### 【增长极是区域经济发展的最有效战略】

改革开放以来，我国实施了很多重大战略，如创新驱动战略、城镇化战略、西部大开发战略、东北振兴战略等，大家都耳熟能详，但有一个战略从没有见诸任何文件和中央领导人的讲话，这就是增长极战略。增长极战略是促进区域经济发展最有效的战略，在我国区域经济发展中发挥了非常重要的作用。

区域增长极理论是在法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁的增长极理论基础上发展起来的。佩鲁研究提出，经济增长并非在所有行业和空间均匀分布，而是首先出现和集中在具有创新能力的行业，这些行业常常集聚于经济空间的某些点上，这些点就是增长极。区域经济学家发现，经济增长率先发生在增长极上，然后通过极化与扩散效应对区域经济活动产生影响，增长极在自身不断扩大的同时，也通过各种方式不断向外扩散，从而带动整个区域经济的发展。我国在改革开放之初，就在东南沿海地区设立了深圳、珠海、汕头、厦门四大特区，1984年又在沿海地区的开放城市设立了经济技术开发区，1990年设立了浦东新区。这些举措都获得了巨大成功，不仅在当时当地产生了巨大影响，也伴随了改革开放的全过程，这是增长极理论在神州大地上的成功实践。谓之增长极战略当不为过。

#### ■从深圳和浦东崛起看增长极效应

20世纪80年代，我国设立了四大经济特区，第一个就是深圳。深圳通过40多年的发展快速崛起，由宝安县的一个小镇发展成为一个人口超过千万的现代化国际大都市，这是世界城市建设史上的一个奇迹。在历史上，很难找到能够在如此短时间内发展如此快、如此大、如此好的案例，所以深圳这个案例充分证明了增长极理论的正确性和有效性。

深圳特区于1980年8月26日成立。当时确定的面积是395.81平方公里，是宝安县所辖的一个镇，并不是把整个宝安县都作为特区，而是把面积300多平方公里的一个镇设立为特区。当时考虑的是范围不能太大，如果范围太大，要投入更多的经济要素，很难在短时间内形成比较完善的基础设施，效果就不会那么好。从1979年到1998年，西部10个省（区）投向深圳的资金约800亿元，所以深圳的迅速发展得益于前期大量的投入。当然，还有开放的政策、体制的创新、



大量人才的聚集等因素。比较一下，同期国家设立的四个特区还有珠海、汕头、厦门，实行的是同样的政策和体制，但其他三个都与深圳不可同日而语。

基础设施完善，加上开放的政策和体制创新，吸引了大量的要素，产业快速发展。2010年深圳的地区生产总值达到了9510.91亿元，2019年达到2.6万亿元，甚至高于我们中西部一个省的地区生产总值。直到前几年，深圳才把整个宝安县全部纳入到特区范围内，面积达到1000多平方公里。由此可见，深圳市发展很快，并不是靠面积大，恰恰是面积小，才能取得如此好的效果。

深圳的崛起带动了珠江三角洲地区的发展。珠江三角洲地区过去并不发达，改革开放之初还非常落后，深圳的崛起发挥了示范作用，与其相邻的东莞、顺德、南海等地均受深圳的辐射发展起来了。浦东新区发展也很快。浦东新区是1990年成立的，当时的面积是532.75平方公里，比深圳多不到200平方公里。2009年4月将南汇区划入，面积达到1210平方公里，占上海全市面积的1/5左右。2019年GDP达到12734亿元，占上海全市GDP总量的1/3。短短30年，浦东发展这么快、这么好，得益于增长极战略的实施。其实施步骤是，首先找准一个点，范围不必太大，然后给予大量的投入，改善基础设施条件，同时也改善投资环境，这样就能迅速推动其发展。浦东的发展成为拉动中国经济增长的发动机，不仅带动了长江三角洲城市群的发展，同时也拉动了长江经济带的发展。在此之前，1988年，我国设立了第五大特区，也就是海南经济特区，面积3万多平方公里，开放程度很高，政策很优惠，但聚集要素和发展速度远远不如浦东新区，更赶不上深圳特区。

深圳和浦东，既不是首都，也不是省会，而是设立一个区，然后给予比较大的投入，实施比较优惠的政策，从而发展起来形成良好的效应，这就是“增长极效应”。关于增长极效应，有三个特点。

一是世人瞩目的焦点。特区也好，开发区也好，是为了把更大范围的经济要素聚集起来而设立的，要给投资者传递一个信息，这个地方未来是国家或省市的发展重点，有很大的发展潜力。资本的本质是追求利润，投资者手握资本，在全世界范围内寻找投资机会，一旦发现就会把资金投到那里去。

二是人才聚集的“高地”。高素质人才愿意去的地区，一定发展很快，聚集人才是增长极战略的必要条件，很多投资者会把人才来不来作为一个重要选择因素。在某种程度上，现在深圳对人才的吸引力度已经超过了北上广。所以增长极一定是人才聚集的高地，这也是判断这个地方能否发展得更好的标志。

三是要素流动的“洼地”。有句话叫“水往低处流”，这里的“低”指的是成本低，低成本是投资者选择的重要条件。资本追逐利润，哪里利润高，就会向哪里聚集。利润高实际上就是投入成本低而收益率高，比如说土地成本低、基础设施成本低、劳动力成本低等。成本越低，利润就越高。在市场经济条件下，要素自由流动，资本最后实现了平均利润。在全球化背景下，资本在全世界范围流动，但资本流动具有选择性，那就是选择成本低的地方。实施增长极战略，就是要实现成本的降低，把成本“洼地”效应发挥出来。

### ■发挥增长极作用应推动体制创新

建立经济技术开发区是改革开放的重要战略举措，实践证明是成功的。开发区发挥了体制创新的功能，在大力引进和利用外资、不断进行各种超前改革和试验等方面作出了重大贡献，推动了区域经济的持续高速发展，已成为所在区域经济发展的增长极、技术与管理的创新点和现代化城市的重要标志。

1984年，国家在14个开放城市设立了经济技术开发区，至1999年共设立



了 32 家国家级经济技术开发区。开发区从设立开始，就实施了比较明确的发展战略。

一是体制创新战略。圈一块地很容易，关键是能否推动体制创新。每一个开发区的管理机构（管理委员会）级别都比较高，人员精干高效，决策高度集中，没有传统政府固有的推诿扯皮、相互掣肘、官僚作风，推行一条龙服务，首问负责制。因此，体制创新很关键。

二是“三个为主”战略。以工业为主，以外资为主，以外销为主，这是与当时的时代背景相适应的。开发区所在的地区经济实力弱，需要吸引外商投资，提高技术水平、管理水平。发展工业要依托城市，但当时地方政府的领导人认为，招商引资吸引了外国企业，会不会把“资本主义腐朽”带进来，就像开窗通风，没有纱窗，苍蝇蚊子会不会飞进来呢？为了避免这种情况，开发区一般设在离城市很远的地方，比如天津开发区离市区 40 公里；青岛开发区在黄岛，与青岛隔海相望；大连开发区离大连市区 30 公里，通勤时间很长。1999 年，我们提出“三个并重”战略，就是二三产业并重、内外资并重、内外销并重。开发区不仅要发展工业，也要发展服务业，后来改为产城融合，就是工业和商贸居住区不要离得太远，工业和服务业同时发展。内外资并重，就是不仅吸引外资，也要吸引内资。为什么要把内资吸引进来呢？因为国内企业到开发区发展，基础设施比较好，花很少的资金，就能够尽快投产。

三是滚动开发战略。建设开发区的目的—是招商引资，发展二三产业；二是增加就业岗位，吸引劳动力；三是增加税收，为政府财政做贡献。开发区开始时采取与特区相同的政策，即“3 免 2 减半”（3 年免税，2 年减半征税），5 年过去后，税收提高得很快。开发区的面积一般是 30 平方公里，如果达到“五通—平”或“七通—平”的基础设施建设水平，每平方公里就需要投资 1 亿元，30 平方公里就需要 30 亿元。政府一次拿不出来这么多钱，就分期实施，滚动发展，先在 10 平方公里投入 10 亿元，过一段时间，再发展第二期。谓之统一规划，分期实施。经过几十年的建设，开发区已发展成为一个新城市或城市的重要组成部分——新城区。开发区体制不能长期维持，应恢复政府体制，建立人大、政协、法院。这不是旧体制复归，而是由开发建设阶段转入城市管理阶段。开发区管委会应开辟新的战场，占领新的制高点。

### ■ 新区开发避免成为孤岛

有学者调研发现，每一个开发区都有自己的苦衷。例如，有的开发区规划了 30 平方公里，分三期建设，但过了 10 年、20 年，30 平方公里全部开发完毕，等到需要扩建时，周边已经挤满了各式各样的产业或者居住区，开发区变成了孤岛，无法在周边继续开发，这就是教训。天津开发区政策研究室原主任王凯写了一本书，叫《走出孤岛——中国经济技术开发区概论》。顾名思义，不能把开发区建成一座孤岛，能否规划得大一些，比如 500 平方公里或 1000 平方公里，既有工业区，也有居住区、农业区，还有生态区，名称不叫开发区，也不叫特区，就叫新区。新区就这样应运而生了。

第一个新区是浦东新区，后来有了天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山新区、甘肃兰州新区、河北雄安新区，现今共 19 个。这些新区有一个共同特征就是每个省只有一个，意义不言自明，即举全省之力建设一个新区，集中投入，增长极效应才能体现出来。新区就是这个省的经济增长极，通过集中投入，改善基础设施，改善营商环境，吸引更多的经济要素。

新区的功能定位是什么？一是所在地新的经济增长极。通过新体制、新政策、



新模式，使其迅速发展起来，带动周边区域发展。二是所在大都市的“反磁力中心”。我国直辖市、省会的城市规模已经很大，“大城市病”很严重，但吸引力还很大。打造“反磁力中心”，达到疏解都市的功能，引导产业转移，可起到一石二鸟的效果。三是新的产业集聚区。不是建新城，也不是开发房地产，是发展产业，集聚经济要素，因此，新区是放大的开发区。四是科学发展示范区。新区是规划区，规划面积很大，有的 500 平方公里，有的 1000 平方公里，有的超过 2000 平方公里，如天津滨海新区面积 2270 平方公里。有人质疑，搞建设需要那么大吗？面积大并不是问题，应吸取开发区的教训，不要搞成孤岛，把更大范围纳入规划，有利于科学发展。规划范围内包括建设区、农业区和生态区。建设区不超过 500 平方公里，保留湿地和林地，其他空间发展农业。

新区的开发模式可概括为“三集主义”，即集中发展、集群发展、集约发展。集中发展就是不要到处布点，要实现产城融合；集群发展就是发展产业集群，完善上下游配套，延伸产业链；集约发展就是集约利用土地，单位面积有更多的投入和产出，杜绝浪费土地和粗放利用土地的现象。

（来源：微信号“中国区域经济 50 人论坛”，作者：肖金成，中国区域科学协会理事长、国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所原所长、中国区域经济 50 人论坛成员）

[Top](#)

**我们的一切努力都是为我们的客户——  
提升竞争优势，共同创造持续长远的收益**